Специфика проведения государственных закупок в 2020 году. Перспективы развития контрактной системы на 2021 год.

(обзор арбитражных споров в проекции решений и предписаний антимонопольного органа)

КИКАВЕЦ ВИТАЛИЙ ВИКТОРОВИЧ

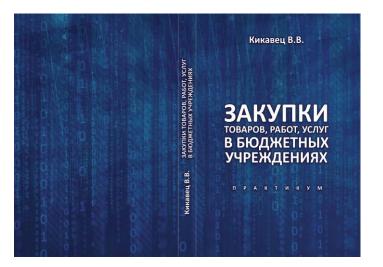
заместитель заведующего кафедрой финансового права Российского государственного университета правосудия, кандидат юридических наук, доцент

Основные работы

Более 100 научных статей в журналах и сборниках по проблемам правового и финансового обеспечения закупок в России.



Судебные споры в контрактной системе // В.В. Кикавец. М.: «Ваш Формат». 2015. 186 с. **ISBN** – **978-5-9907339-5-4**



Закупки товаров, работ, услуг в бюджетных учреждениях. Практикум // В.В. Кикавец - М.: «Ваш Формат». 2016. 324 с.

ISBN - 978-5-9908707-9-6



Основные работы

Банковская гарантия и иные виды обеспечения обязательства в контрактной системе в сфере закупок: учебное пособие. / В.В. Кикавец — М.: ООО «ВАШ ФОРМАТ», 2017. 132 с.

ISBN - 978-5-9909702-9-8

44-ФЗ: АРХИТЕКТУРА КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ

УДК 351.824.5(470)(075) ББК ББК 67.401.11я73 С654

Студенческое научное общество (СНО) «Территория закупок» предпринята попытку в доступной наглядной форме показать нормы Федерального закова от 05.4 СВЗ 1. К 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нуждюдля любой категорин работныков, внеемитк высшее образование.

дия лисооп ватегории расотников, инсеодить высщее согразование; том на определенные нормы и правива позволит повысить эффективность обучения спешалистов контрактной системы, контрактных туравляющих, работников контрактной службы. Учебное ваглядное пособие будет способствовать быстрому полиманию установленных акноми требований и ограничений, фокуспровать выпование на огределенных моментах регулирования контрактной системы.

ния контрактной системы.
Книга рассчитана на широкий круг юристов, специалистов контрактной системы, контрактных управляющих, работников контрактной стужбы.

ISBN 978-5-904246-73-0

Минимальные технические требования
Windows XP и выше, Р-III 600Мгц, RAM 256 Мb, мышь, 8-х CD—привод, SVGA-монитор. Adobe Acrobat Reader © Кикавец В.В.и др., 2017 vumo@rambler.ru © Издатель Мухаметов Г.В., 2017 www.Web-Kniga.com w.kniga@vandex.ru

Web-Kniga http://www.Web-Kniga.com, E-mail: w-kniga@yandex.ru



44-Ф3: архитектура контрактной системы. Учебное наглядное пособие. [Электронный

ресурс]. – Ливны., 2017.

ISBN 978-5-904246-73-0







Основные работы

От партнерства до рейдерства: практика государственных и государственно-корпоративных закупок: монография. / Кикавец В.В., Кузнецов К.В. – М.: Проспект, 2018. 223 с.

ISBN - 978-5-392-26925

История правового регулирования государственных закупок в России: финансовый аспект: монография / Кикавец В.В. – М.: Проспект, 2019. 128 с. ISBN – 978-5-392-29686-6

ОСНОВНЫЕ РАБОТЫ



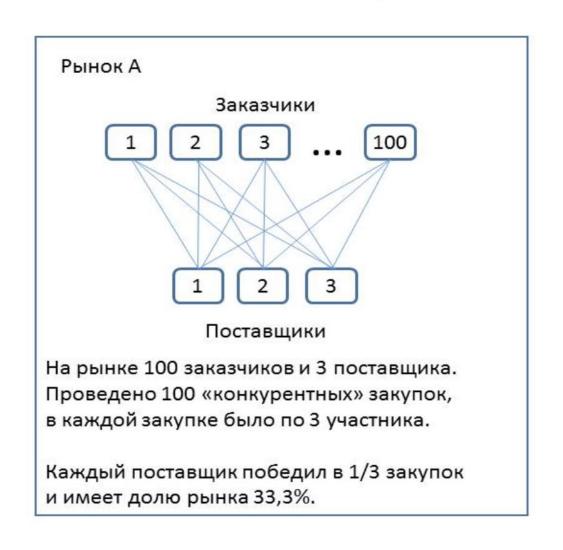
Публичные закупки в практике зарубежных стран: монография / Кикавец В.В. – М.: Проспект, 2020. – 176 с. ISBN – 978-5-392-32728-7

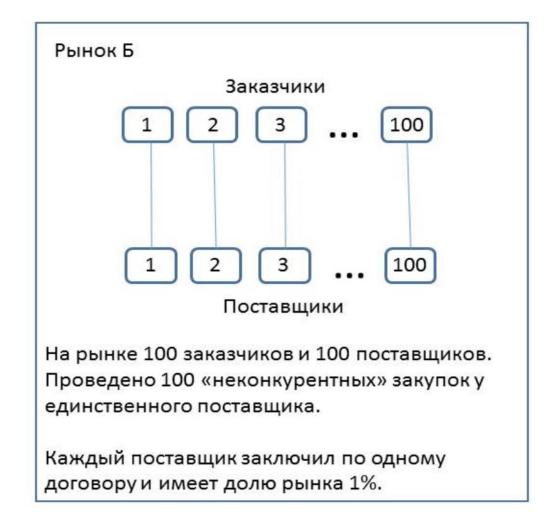
АНОНС – 2021 г.

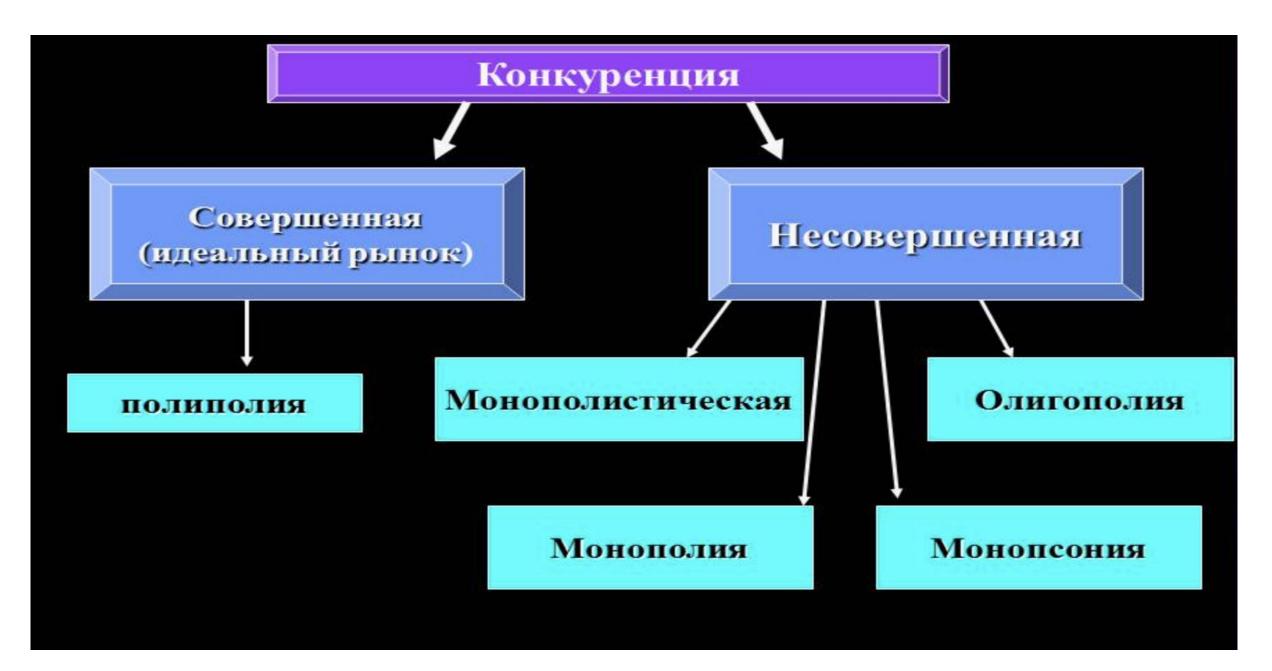
Публичные закупки в России: интересы, конкуренция, цена

Внимание – ВОПРОС

Какой рынок более конкурентный?







НЕОБХОДИМО УЧИТЫВАТЬ ЦЕЛИ И ПРИНЦИПЫ ЗАКУПОК (44-ФЗ и 223-ФЗ – разные!)

Определение ВС РФ от 11.03.2020 № 308-ЭС19-13774 по делу № А32-28627/2015

не приняты во внимание особенности целей и принципов 223-ФЗ и 44-ФЗ, имеющих различные сферы правового регулирования.

Цели правового регулирования этих законов, в силу прямого на то в них указания, нельзя назвать аналогичными.

В случае осуществления закупок по 44-ФЗ основополагающим является эффективное, зачастую экономное расходование бюджетных средств, а при закупках 223-ФЗ - эффективное удовлетворение потребностей самого заказчика, который самостоятельно устанавливает правила осуществления им закупок, утверждая соответствующее положение о закупках, определяя виды конкурентных процедур, критерии отбора.

Основой для разграничения служат также принципы осуществления закупок, которые различны при закупках для государственных нужд и для закупок ОВЮЛ.

Выбор в ПГЗ кода ОКПД 2 контролирует ФОИВ (по кассе).

Решение С-Пб. УФАС от 10.11.2020 г. № 44-5899/20

контроль за соответствием информации об ИКЗ и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся в ПГЗ, информации, содержащейся в содержащейся в извещениях об осуществлении закупок, в ДОЗ, информации, содержащейся в ПГЗ, осуществляется ФОИВ, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, фин. органами субъектов РФ и мун. образований, органами управления гос. внебюджетными фондами, довод о неверно выбранном коде ОКПД2 в ПГ3

УФАС не рассматривается

Решение Новгородского УФАС от 27.04.2020 г. № 053/06/33-235/2020

неправомерное применение ЗАК «укрупненных» кодов КТРУ в качестве описания ОЗ Законодательство о КС не устанавливают запрет или приоритет на использование тех или иных кодов, имеющихся в КТРУ и соответствующих потребностям ЗАК.

ненадлежащее описание ОЗ: КТРУ единица — «штука» / в ДОЗ единица — «упаковка»

указанное несоответствие не свидетельствует о нарушении правил описания ОЗ.

Количество закупаемого товара функциональной, технической, качественной или эксплуатационной **характеристикой товара как ОЗ не является, не конкретизирует товар и его свойства**, а определяет объем закупки, который установлен ЗАК в извещении и в ДОЗ и не может быть изменен УЗ, который, подавая заявку, дает согласие на поставку товара в требуемом объеме, в связи с чем не обязан указывать количество товара в своей заявке.

Решение Новгородского УФАС от 27.04.2020 г. № 053/06/33-235/2020

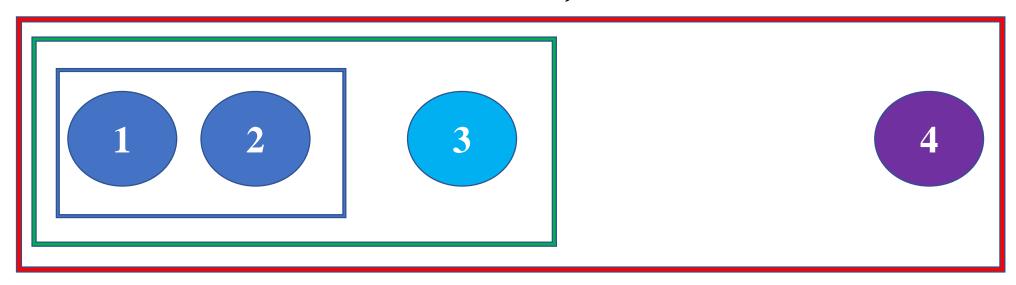
отсутствие обоснования использования иных характеристик товара, отличных от тех которые содержатся в КТРУ в ДОЗ.

Согласно **п. 5 ПП РФ № 145** ЗАК вправе, за исключением случаев, если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок в соответствии с ч. 5 ст. 33 Закона № 44-ФЗ, указать в извещении, приглашении, ДОЗ доп. информацию, а также доп. потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики ТРУ в соответствии с положениями ст. 33 Закона № 44-ФЗ, которые не предусмотрены в позиции КТРУ.

В соответствии с п. 6 № 145 в случае предоставления доп. информации, предусмотренной п. 5 Правил, ЗАК обязан включить в описание ТРУ обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания ТРУ в позиции каталога).

Таким образом, законодательство о КС, обязывает ЗАК включить в описание ТРУ обоснование необходимости использования доп. информации а также доп. потребительских свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики ТРУ, только в том случае если описание ТРУ присутствует в позиции КТРУ.

Идентичность, однородность, взаимозаменяемость, эквивалентность



- **А)** 1 и 2 <u>идентичная продукция</u>, одинаковые х-ки, различия цены несущественны, полностью взаимозаменяемы;
- **Б)** 1, 2 и 3 **однородная продукция**, несущественные различия в х-ках, есть различия в цене (в т.ч. за бренд и т.д.), коммерчески взаимозаменяемы;
- **В)** 1,2,3 и 4 эквивалентная продукция (аналог, заменитель) значительно дешевле себестоимость производства, отличия на рынке репутация, изготовитель, качество, срок эксплуатации и т.д., (коммерчески невзаимозаменяемый)

Контрактная система в 2020 году

Пандемия короновирусной инфекции – обстоятельство непреодолимой силы (форс-мажор)

Упрощение порядка осуществления закупок при возникновении обстоятельств непреодолимой силы и ЧС

на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ ЗАК вправе проводить закупки у единственного ППИ, при условии причинно-следственной связи между действиями по профилактике, предупреждению, ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции и предметом закупки.

Письмо ФАС России от 18.03.2020 № ИА/21684/20

«Об осуществлении закупок у ед. ППИ при введении режима повышенной готовности»

- МФ приходит к выводу, что распространение новой коронавирусной инфекции носит чрезвычайный и непредотвратимый характер, в связи с чем является обстоятельством непреодолимой силы;
- подтверждает право осуществить закупку у ед. ППИ;
- указывает на то, что условие об отсутствии закупаемых ТРУ в перечне ТРУ, необходимых для оказания гуманитарной помощи или ликвидации последствий чрезвычайно ситуации, не применяется.

Письмо МФ России от 19.03.2020 № 24-06-06/21324

ОБЗОР по отдельным вопросам судебной практики (утв. Президиумом ВС РФ от 21.04.2020 г.)

правомерность прекращения обязательства в связи с признанием эпидемии форсмажором (расторжении договора на основании ст. 416 и 417 ГК РФ).

(это не универсальное правило)

При применении возможностей форс-мажора нужно учитывать обстоятельства конкретного дела, включая срок исполнения обязательства, его характер, добросовестность должника. Оно не прекращает обязательство, если исполнение остается возможным после того, как такие обстоятельства закончились.

критерии, при соответствии которым можно избежать последствий за неисполнение обязательств из-за коронавируса:

- длительность обстоятельств непреодолимой силы;
- причинно-следственная связь между форс-мажором и невозможностью исполнения обязательств;
- непричастность стороны к созданию форс-мажора;
- добросовестное принятие мер для предотвращения возможных рисков.

ФЗ от 01.04.2020 № 98-ФЗ

(общий обзор изменений)

- 1. предварительный отбор по проверке соответствия УЗ отдельным положениям 44-ФЗ, не является исключением;
- 2. утрачивают силу нормы о порядке подачи заявок для участия в предварительном отборе УЗ в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий ЧС природного или техногенного характера;
- 3. закупка у ед. ППИ стала возможной также для предупреждения (т. е. при введении режима повышенной готовности) и (или) ликвидации ЧС, для оказания гуманитарной помощи;
- 4. при этом ЗАК вправе осуществить закупку ТРУ в необходимом количестве и объеме, если применение конкурентных способов определения поставщика, требующих затрат времени, нецелесообразно;
- 5. позволяет ФОИВ заключать контракты с ед. ППИ в целях выполнения специальных задач по обеспечению обороны и безопасности государства;

ФЗ от 01.04.2020 № 98-ФЗ

(общий обзор изменений)

- 6. по 31.12.2020 г. разрешили правительству использовать основания для закупки у ед. ППИ, которых нет в 44-Ф3;
- 7. исключено условие о том, что указанная норма распространяется только на закупки в отношении ОКС, реализуемых в рамках нац. проектов;
- 8. правом утверждать перечни ОКС, которые можно закупать «под ключ», наделены не только Правительство РФ и высшие ИОГВ субъектов РФ, но и ОМС;
- 9. установлено, что такие перечни утверждаются до 01.01.2024 г.;
- 10. определено, что в рамках закупок «под ключ» можно закупать любое, предусмотренное проектной документацией оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации объекта, а не только медицинское оборудование, как это было установлено ранее.

ФЗ от 01.04.2020 № 98-ФЗ (изменение существенных условий контрактов в 2020 году)

в 2020 году по соглашению сторон допускается изменение **срока исполнения контракта**, и (или) **ЦК, и (или) ЦЕ ТРУ**, и (или) **размера аванса**, если при его исполнении в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, а также в иных случаях, установленных Правительством РФ, возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.

Изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства РФ, высшего ИОГВ субъекта РФ, ОМС (за исключением случая изменения размера аванса).

ФЗ от 01.05.2019 № 71-ФЗ (п.8 ч. 1 ст. 95 44-ФЗ)

Допускается изменение срока и/или цены контракта на выполнение строительства, реконструкции, капремонта, сноса ОКС, работ по сохранению культнаследия но не более, чем на 30% при условии, что:

- контракт заключен на срок не менее 1 года;
- контракт заключен на сумму 100 млн. руб. и более;
- возникли **независящие от сторон обстоятельства**, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в ПСД.

ЗАК обосновывает в письменной форме на основании решений правительства РФ, ВИОГВ субъекта РФ, ОМС необходимость таких изменений.

ФЗ от 01.05.2019 № 71-ФЗ (п.9 ч. 1 ст. 95 44-ФЗ)

Допускается однократное продление срока контракта на срок, изначально предусмотренный контрактом на выполнение строительства, реконструкции, капремонта, сноса ОКС, работ по сохранению культнаследия при условии, что:

- контракт заключен на сумму менее 100 млн. руб.;
- возникли независящие от сторон обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в ПСД или контракт был не исполнен в срок по вине подрядчика;
- в случае вины подрядчика срок контракта допускается продлевать только при условии погашения подрядчиком начислений ЗАК неустойки;

Стороны согласовывают новый срок возврата средств в ОИК / срок предоставления новой БГ.

ФЗ от 01.04.2020 № 98-ФЗ (обеспечение для СМП, СОНО в 2020 году)

до 31.12.2020 года при осуществлении закупок у СМП, СОНО ЗАК вправе не устанавливать требование ОИК, ОГО, за исключением случая, если контрактом предусмотрена выплата аванса (п. 64 ст. 112)

ФЗ от 24.04.2020 г. № 124-ФЗ

(на устойчивое развитие экономики)

- определен срок вступления в силу изменений, вносимых в 44-Ф3. (поправки вступят в силу с 1 января очередного года, следующего за годом их принятия. Если изменения в закон внесут после октября, то они заработают с 1 января года, следующего за очередным календарным годом);
- осуществить закупку у ед. ППИ можно будет на сумму до 600 т/р. При этом годовой объем таких закупок теперь не может превышать 10 % СГОЗ (ранее 5%);
- обязанность ЗАК устанавливать требования об ОГО заменяется на право.
- размер ОГО в пределах от 0,5 (вместо 5 %) до 30 % НМЦК. Если же расчеты по контракту подлежат казначейскому сопровождению, то требование обеспечения контракта можно не устанавливать;
- в течение 2020 года разрешено менять по соглашению сторон размер аванса, если он был предусмотрен контрактом (никаких согласований не требуется).

ФЗ от 24.04.2020 № 128-ФЗ (ОИК с 01.07.2020 г.)

- 1) Общий размер ОИК диапазоне: от 0,5 до 30 % НМЦК (аванс не менее аванса);
- 2) Контракты, требующие Казсопровод., могут заключаться без ОИК (ч. 6.1. ст. 96);
- 3) При намерении ЗАК в Контрактах с Казсопровод. установить ОИК размер ОИК до 10% НМЦК (ч. 6.1. ст. 96).

Рассмотрение жалоб ВКС (дистант)

Письмо ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27895/20 ФАС - переход на дистанционное рассмотрение жалоб, проведение внеплановых проверок, разрешение обращений о включении сведений в РНП.

после отмены нерабочих дней ФАС рекомендует всем субъектам КС в преимущественном порядке продолжить использование ВКС.

доступно и личное присутствие. Для оформления пропуска - за день до события нужно подать заявление на сайте ЦА ФАС РФ.

Письменное обращение должно быть отправлено до 16:00 (местного времени), а ответ на него будет выслан в этот же день до 18:00 или на следующий день, если заявка подавалась в выходной.

Письмо ФАС России от 29.05.2020 г. № МЕ/45732/20

Заказчик может отменить закупку

На основании ст. 36 44-ФЗ ЗАК может отменить закупку за 5 дней до завершения подачи заявок на участие в ОКЭФ или ОАЭФ либо за 2 дня до окончания подачи заявок на ЗК.

При рассмотрении жалоб на отмену закупок позже установленного срока ФАС будет устанавливать наличие связи между отменой закупки и урезанием финансирования из-за перераспределения бюджетных ассигнований в связи с борьбой с эпидемией.

Если связь между отзывом финансирования и отменой закупки позже срока имеется, то предписание об устранении нарушений не выдается.

Административное дело не начинается, а начатое производство прекращается.

Письмо ФАС России от 24.04.2020 г. № ИА/35242/20

Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 24.04.2020 г. по делу № 44-2212/20

Жалоба в ФАС на ЗАК, который нарушил сроки отмены закупки, предусмотренные ч.1 ст. 36 44-ФЗ.

УФАС установил, что на территории региона ввели режим повышенной готовности и сопутствующие ограничительные меры. В указанный день (за пределами установленных сроков) ЗАК отменил закупку и разместил информацию в ЕИС.

УФАС - нарушений нет, поскольку действует п. 2, а не п. 1 ст. 36 44-Ф3. Эта норма наделяет ЗАК правом отменять закупку не за 5 дней до окончания приема заявок, а до заключения контракта, если возникли обстоятельства непреодолимой силы. + ссылка на совместное письмо от 03.04.2020 № 24-06-05/26578/219-АГ-70/МЕ/28039/20, в котором эпидемия COVID-19 признается форс-мажором.

Решение Московского УФАС РФ от 28.04.2020 г. по делу № 077/06/57-7211/2020

Жалоба на отмену закупки ЗАК на этапе заключения контракта.

Заключение контракта совпало с периодом действия ограничений.

УФАС – предмет закупки поставка грунта в период с 1 мая по 31 августа.

Доказательства, свидетельствующие о невозможности заключить контракт из-за распространения коронавируса, ЗАК не представил.

УФАС признала отмену закупки незаконной ввиду недоказанности причинно-следственной связи.

Распоряжение от 19.03.2020 № 672-р (для отечественного автопрома)

на основании ч. 1 ст.111 Закона 44-ФЗ в связи с введением мер по предотвращению распространения COVID-19 при исполнении отдельных контрактов предприятиями автомобильной промышленности допускается по соглашению сторон изменение срока исполнения соответствующих контрактов без предъявления к поставщику об уплате пеней в связи с просрочкой исполнения обязательств, вызванной введением таких мер.

Неприменение штрафных санкций

в случае неисполнения контракта в связи с распространением COVID-19, ППИ вправе ссылаться на данное обстоятельство как на основание освобождения его от уплаты неустойки (штрафа, пени) по направленному ЗАК требованию.

Совместное письмо МФ/МЧС/ФАС от 03.03.2020 №№ 24-06-05/26578, 217-АГ-70, МЕ/28039/20

ПП РФ от 26.04.2020 № 591

(«О внесении изменений в ПП РФ от 04.07.2018 г. № 783»)

слова «и (или) 2016» заменить словами «, 2016 и 2020».

Списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществляется по контрактам, обязательства по которым исполнены в полном объеме, за исключением контрактов, по которым:

- а) в 2015, 2016 и 2020 годах изменены по соглашению сторон условия о сроке исполнения контракта, и (или) ЦК, и (или) ЦЕ ТРУ, и (или) количестве (объеме) ТРУ, предусмотренных контрактами;
- б) в 2020 году обязательства не были исполнены в полном объеме в связи с возникновением не зависящих от ППИ обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.»

Решение Московского УФАС России от 24.04.2020 г. по делу № 077/06/1-7116/2020

ГБУ АЗ (КС) ДЗМ осуществило закупку у ед. ППИ портативных лабораторий для экспресс-диагностики коронавируса.

Правомерность такой неконкурентной закупки оценила ФАС в ходе внеплановой проверки, но нарушений не нашла.

ЦК - 192 000 000 руб.

УФАС — согласно письму Минфина РФ от 19.03.2020 г. № 24-06-06/21324 распространение коронавируса **является обстоятельством непреодолимой силы**, поэтому заказчик вправе произвести закупку у ед. ППИ на основании **п. 9 ч. 1 ст. 93 44-Ф3**.

Эта норма допускает неконкурентные закупки при возникновении форс-мажора.

Решение Татарстанского УФАС России от 29.04.2020 г. по делу № АЯ-04/5599

Выполнение СМР, в том числе установка и монтаж оборудования по объекту: «Общеобразовательная школа на 1501 место с бассейном в жилом комплексе по ул. Н. Ершова Советского района г. Казани».

ЗАК на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ заключил контракт с ед. ППИ на выполнение СМР.

ФАС признала эту неконкурентную закупку нарушением.

Антимонопольная служба пояснила, что работы, направленные исключительно на строительство нового объекта, нельзя признать профилактикой или ликвидацией последствий коронавирусной инфекции. В данном случае причинно-следственная связь между закупкой у единственного поставщика и предотвращением распространения вируса отсутствует.

ПП РФ от 03.04.2020 № 443

«Об особенностях осуществления закупки в период принятия мер по обеспечению санитарноэпидемиологического благополучия населения на территории РФ в связи с распространением новой коронавирусной инфекции», которым в целях реализации Указа Президента РФ от 02.04.2020 г. № 239 в соответствии со ст. 111 44-ФЗ на указанный в п. 1 Указа период с 4 по 30 апреля 2020 г. включительно установлены следующие особенности осуществления закупок в период принятия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории РФ в связи с распространением COVID-19:

- ▶ предусмотренные 44-ФЗ и подзаконными актами исчисляемые исключительно в рабочих днях сроки следует считать в календарных днях, не учитывая при этом субботу и воскресенье;
- ▶ последний день исчисляемого в соответствии с 44-ФЗ срока, приходящийся на нерабочий день, указанный в п. 1 Указа, необходимо переносить только в том случае, если он приходится на субботу или воскресенье. При этом переносу не подлежит дата ЭА по п. 8 ч. 1 ст. 33 44-ФЗ (с ПСД);
- члены комиссии вправе рассматривать заявки дистанционно;
- **> 3АК дано право не составлять на бумажных носителях протоколы** определения ППИ. Достаточно будет составить в эл. форме и подписать **одной квалиф. ЭП представителя ЗАК**;
- **> 3АК дано право** при направлении ППИ на подписание проекта контракта увеличить сроки исполнения обязательств по такому контракту на срок, не превышающий установленный п. 1 Указа срок: не более чем на 27 календарных дней.

ПП РФ от 30.04.2020 № 630 (о внесении изменений в ПП РФ от 24.12.2019 г. № 1803)

решение увеличить авансирование исполнителей по контрактам. Установленный для размера авансов лимит 30 % увеличили до 50 %.

компании, выполняющие работы, услуги или поставляющие товары для гос. нужд, смогут получать авансы до половины цены заключенного контракта.

Также допускается предусматривать авансы в контрактах на закупки, по которым сейчас авансирование запрещено. Соответствующий запрет заморожен до конца 2020 года.

«Об увеличении размера аванса по контракту»

МФ сообщил, что внесение изменений в части авансов в заключенные контракты допускается, если одновременно соблюдается ряд условий:

- 1) новый размер аванса не превышает предельного размера, установленного для соответствующего контракта;
- 2) заключенным контрактом предусматривалась выплата аванса;
- 3) корректировки контракта согласованы сторонами и производятся по инициативе исполнителя;
- 4) невозможность исполнения контракта на действующих условиях обусловлена эпидемией COVID-19.

Письмо МФ России от 19.05.2020 г. № 09-04-05/41434

! ПИСЬМО ФАС!

Установление требований к составу ЗАЯВКИ (поставляемый / используемый товар)

ЗАК НЕВПРАВЕ устанавливать требования о предоставлении конкретных показателей, если при выполнении работ (оказании услуг) ИСПОЛЬЗУЕТСЯ товар:

- 1) Товар <u>**НЕ ПЕРЕДАЕТСЯ**</u> ЗАК по товарной накладной или акту передачи;
- 2) Товар **НЕ ПРИНИМАЕТСЯ** к бухгалтерскому учету ЗАК по ФЗ «О бухучете».
- 3) Товаром **ЯВЛЯЮТСЯ** строительные и расходные материалы, используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить работы (оказать услуги).

Письмо ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20

О предоставлении УЗ в заявке РОКС (решения об одобрении крупной сделки)

- 1) Если РОКС есть в реестре участников в ЕИС (равное или превышает НМЦК) предоставления РОКС во 2-й части заявки **HE TPEБУЕТСЯ**;
- 2) Если РОКС есть в реестре участников в ЕИС (менее НМЦК) УЗ может внести изменения в РОКС в ЕИС или предоставить РОКС во 2-й части заявки.

Письмо ФАС России от 23.07.2020 № ИА/62842/20

ОБЩИЕ ПОЗИЦИИ ФАС по РНП

- 1) Окончание срока действия контракта не оправдание ЗАК о ненаправлении сведений о недобросовестном ППИ в РНП;
- 2) Недопустимо включать в РНП информацию о физлицах, не являвшихся на момент заключения и исполнения контракта участниками общества (учредителями, акционерами)
- 3) Несоблюдение порядка уведомления УЗ об одностороннем отказе от исполнения контракта не является безусловным основанием для невключения в РНП.

Решение Ярославского УФАС России от 15.04.2020 г. по делу № 05-03/47П-20(76-43)

0371200021319000177 контракт № 183 от 25.06.2019

ЗАК направил в УФАС информацию для включения в РНП ООО, которое не исполнило контракт в части поставки медицинских масок.

УФАС установила, что исполнитель оповестил ЗАК о невозможности поставки масок из-за коронавирусной эпидемии, а поставку шапочек произвел в полном объеме. Кроме того, исполнитель представил копию переписки с другими поставщиками, подтверждающую факт отсутствия масок на рынке.

УФАС учел, что до эпидемии ООО исправно выполняло условия контрактов.

Эти обстоятельства УФАС признала уважительными и отказалась занести исполнителя в РНП.

Внимание – ВОПРОС

Какая компания получит конкурентное преимущество?

Используется инновационное, уникальное оборудование

Компания А

Используется традиционное, массовое оборудование (как у всех)

Компания В

Компания С

ИТОГИ 2020 (Казначейство России)

Автоматизация ФК (ч.5.1 ст. 99 44-ФЗ средствами ЕИС (**71-ФЗ**) с 01.04.2020;

Система учета закупок российской и импортной продукции с 01.04.2020;

Электронный акт в структурированной форме по закупкам ЛП с 01.04.2020;

Согласования с КО заключения контракта с ед.П (449-Ф3) с 01.07.2020;

Реализация конкурса на строительные работы с согласием (249-Ф3) с 01.09.2020;

Денежные обязательства автоматически из ЕИС;

Перспективы развития контрактной системы на 2021 год (от ФАС МФ, Казначейства)

Развитие добросовестной конкуренции по 44-Ф3

Рейтинг деловой репутации предпринимателей

Высокий

Базовый

Низкий

Автоматическое присвоение рейтинга в ЕИС в зависимости от качества, количества и стоимости исполненных контрактов

Использование рейтинга для:

- допуска на торги
- объективной оценки участника на торгах
- снижение размера обеспечения заявки и контракта в зависимости от рейтинга

Развитие электронных процедур

Подача жалобы и официальное уведомление участников через ЕИС

Вся претензионная и иная официальная переписка заказчика с исполнителем по контракту должна быть в ЕИС

Единая форма для **банковской гарантии**

Внесение изменений в Договор ЕврАзЭС с целью ведения новой процедуры - закупки через электронный магазин!

Повышение качества исполнения контрактов по 44-Ф3

Введение универсальной предквалификации на торгах по 44-Ф3 и 223-Ф3



- 2. Автоматическая проверка наличия опыта у участника закупки.
- **3. Борьба с профессиональными жалобщиками.** Подать жалобу может только то лицо, которое имеет право на подачу заявки

1. Устаревшая и затянутая процедура расторжения контракта
2. Отсутствие у предпринимателей возможности защитить свои права при исполнении контракта

- 1. Сокращение сроков одностороннего расторжения контракта.
- 2. Установление закрытого перечня случаев одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.
- 3. Установление права исполнителя обжаловать решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Перенос сроков вступления ранее принятых поправок (малые закупки) (449-Ф3)

Увеличение минимальной цены для закупок у ед. поставщика по п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 до 3 млн. руб. в электронной форме и специальная процедура проведения торгов (малые закупки)



Поправка вступает в силу с 1 апреля 2021 года (вместо 1 июля 2020 года)

ИТОГИ 2020 (Казначейство России)

Миграция ЕИС в ЦОД ФК ДУБНА;

Развитие подсистем мониторинга и риск-мониторинга ЕИС с учетом существенного роста запроса от государственных органов **аналитических данных**;

Развитие ГИС HP в части фиксации действий, бездействия, связанных с:

- заключением контрактов в ЕИС и на ЭТП;
- **конкурентными закупками МСП** на электронных площадках по Закону № 223-ФЗ.

ПЛАНЫ на 2021-2022 (Казначейство России)

Оптимизация и сокращение закупочных процедур и контрактации с 01.01.2021:

- сокращение количества процедур с 11 до 3;
- сокращение срока подачи заявок на открытый конкурс в электронной форме с 15 р/д. до 15 к/д.;
- контрактация по запросу котировок: 1 р/д. + 1 р/д.;
- контрактация по конкурсу и аукциону: 2 p/д.+ 5.p/д. + 2 p/д. (сейчас 5 p/д. + 5 p/д. + 3 p/д.);
- универсальная стоимостная предквалификация;
- нижний порог финансового обеспечения в размере 10 % при снижении НМЦК на 25% и более (антидемпинг);
- подача заявки = согласие

Закупки «с полки» (с учетом 249-ФЗ):

- отбор товара внутри 1 ЭТП с 01.04.2021;
- отбор товара по всем ЭТП с 01.10.2021

ПЛАНЫ на 2021-2022 (Казначейство России)

Контракты с 3,4,5 УЗ после уклонения посредством ЕИС с 01.01.2021; Контракты с 3,4,5 после расторжения без ЕИС с 01.01.2021;

Структурированный контракт, авто-заполнение РК с 01.07.2021;

Электронный акт приемки ТРУ:

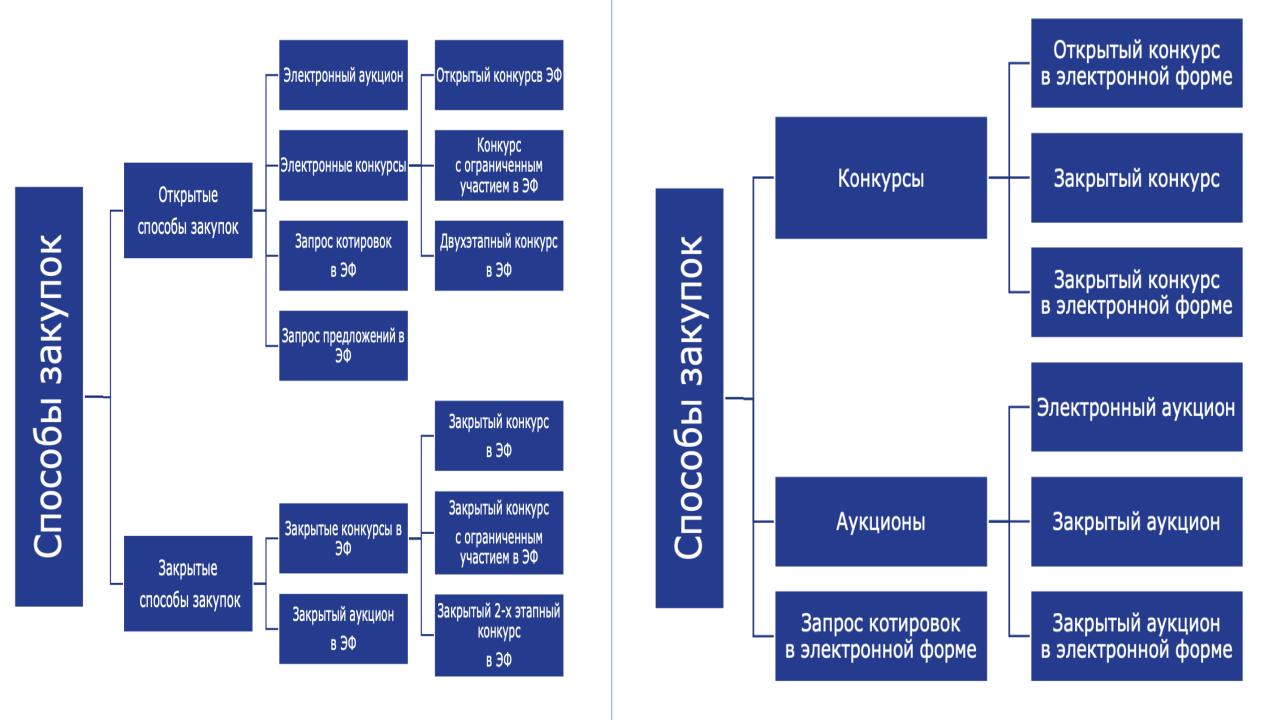
- право до 01.04.2021;
- обязанность с 01.04.2021;

Электронное обжалование через ЕИС с 01.04.2021;

Юридически значимая переписка при исполнении контракта в ЕИС с 01.10.2021;

Одностороннее расторжение и уведомления при расторжении через ЕИС с 01.07.2021;

Реализация закрытых электронных процедур в ЕИС с 01.01.2021.



сроки процедур

| Способ закупки | срок до даты окончания | min срок при изменений |
|--|------------------------|------------------------|
| Конкурс | за 15 д | не менее чем 10 д |
| ЭА | за 15 д | не менее чем 7 д |
| «Короткий» аукцион (НМЦК < 300 млн. руб. или 2 млрд руб. при закупках работ по строительству, реконструкции, кап. рем., сносу ОКС) | за 7 д | не менее чем 3 д |
| 3К | За 4 р/д | не менее чем 3 д |

Новое извещение: (универсальное требование по ст. 42)

- 1) наименование, место нахождения, почтовый адрес, e-mail, номер тел., ответственное ДЛ ЗАК, СО (в случае ее привлечения);
- 2) ИКЗ + указание на соответствующую часть ст. 15, если закупка по ч. 4-6 ст. 15;
- 3) способ определения ППИ;
- 4) адрес ЭТП в сети «Интернет»;
- 5) наименование ОЗ + информация, предусмотренная Правилами КТРУ (при наличии) + указание (в случае закупки ЛС) на МНН или химические, группировочные наименования (при отсутствии МНН);
- 6) в случае закупки товара (в т. ч. поставляемого при работах, услугах) информация о кол-ве товара (искл.: ч. 24 ст. 22), ед. изм. и месте поставки;
- 7) в случае закупки работы, услуги: информация об объеме (искл.: ч. 24 ст. 22), ед. изм. (при наличии) и месте выполнения работы или оказания услуги;
- 8) срок исполнения контракта, отдельных этапов исполнения контракта (если предусмотрены);

Новое извещение: (универсальное требование по ст. 42)

- 9) НМЦК, в т. ч. цена каждого отдельного этапа исполнения контракта (если предусмотрены), источник финансирования, наименование валюты. Если по ч. 24 ст. 22, указываются НЦЕТ, а также начальная сумма ЦЕТ и МЗЦК. Если применяется ПП РФ № 19, указываются ориентировочное значение ЦК либо формула цены и МЗЦК;
- 10) размер аванса (если предусмотрен);
- 11) критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины их значимости;
- 12) требования к УЗ в соответствии с п. 1 ч. 1, ч. 2, 2.1 (при наличии требований) ст.
- 31 + исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие УЗ таким требованиям + требование об отсутствии в РНП (если устанавливалось);
- 13) информация о преимуществах УПУИС, организациям инвалидов;
- 14) информация о том, что принять участие в закупке могут только СМП, СОНКО (ч. 3 ст. 30) или требование о привлечении исполнителем субподрядчиков из числа СМП, СОНКО с указанием объема привлечения (ч. 5 ст. 30);
- 15) размер и порядок внесения денежных средств в качестве ОЗ на участие в закупке, условия БГ (если требуется ОЗ);

Новое извещение: (универсальное требование по ст. 42)

- 16) размер ОИК, ОГО (если требуется), требования к обеспечению и порядок его предоставления;
- 17) информация о банковском сопровождении контракта (если требуется); 18) информация о возможности заказчика заключить контракты с несколькими УЗ с указанием количества контрактов (см. ч. 10 ст. 34);
- 19) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта;
- 21) дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (не может приходиться на нерабочий день);
- 20) дата окончания срока рассмотрения и оценки 1ЧЗ (если проводится К и предусмотрено рассмотрение 1ЧЗ), дата окончания срока рассмотрения и оценки 2ЧЗ (если проводится К), дата окончания срока рассмотрения заявок (в случае проведения закрытого аукциона), дата подведения итогов закупки;
- 21) при проведении К (за искл. п. 8 ч. 1 ст. 33), аукционов дата проведения процедуры подачи предложений о ЦК либо о сумме ЦЕТ (см. ч. 24 ст. 22);
- 22) порядок отзыва заявок, порядок возврата заявок (в т. ч. поступивших после окончания срока подачи заявок), порядок внесения изменений в заявки (за исключением эл. процедур, в т. ч. закрытых)

ЭД + к извещению

- 1) описание ОЗ согласно ст. 33 44-ФЗ;
- 2) обоснование НМЦК с указанием валюты для формирования ЦК и расчетов с поставщиком, порядка применения оф. курса валюты к рублю, используемого при оплате контракта;
- 3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению (при этом не допускается ограничение количества УЗ);
- 4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах (указываются только критерии и величины их значимости)
- 5) проект контракта (в отношении каждого лота, в случае их выделения).

Особенности извещения

Изменения размещаются в ЕИС не позднее чем за 1 р/д до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

При этом не допускается изменение наименования ОЗ и увеличение размера обеспечения заявок;

Любой УЗ, **зарегистрированный в ЕИС**, вправе направить ЗАК не более чем 3 запроса о даче разъяснений положений извещения при проведении конкурсов и аукционов не позднее чем за 3 дня до окончания срока подачи заявок.

универсальное требование к заявке УЗ

- 1) полное и сокращенное (при наличии) наименование ЮЛ, в т. ч. ф-ла или представительства иностранного ЮЛ или обособленного подразделения ЮЛ, ФИО (если УЗ ФЛ, в т. ч. ИП);
- 2) ФИО, ИНН, ДЛ, имеющего право без доверенности от имени ЮЛ либо в качестве руководителя ЮЛ, осуществляющего полномочия единоличного исполнительного органа ЮЛ;
- 3) ИНН участников (имеющих 25 % акций (долей) и более), членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ЮЛ, или иностранный аналог ИНН;
- 4) адрес ЮЛ (если УЗ ЮЛ), в т. ч. ф-ла или представительства иностранного ЮЛ или обособленного подразделения ЮЛ, адрес места жительства ФЛ, в т. ч. ИП + e-mail, номер тел.;
- д) копия документа, удостоверяющего личность УЗ (ФЛ без статуса ИП);
- 5) ИНН и КПП ЮЛ, в т. ч. ф-ла или представительства иностранного ЮЛ, либо ИНН ФЛ (в т. ч. ИП), при необходимости иностранный аналог ИНН;
- ж) выписка из ЕГРЮЛ (для ЮЛ) или ее копия, выписка из ЕГРИП (для ИП) или ее копия;

универсальное требование к заявке УЗ

- б) для иностранных лиц надлежащим образом заверенный перевод документов о гос. регистрации ЮЛ или ФЛ в качестве ИП в соответствии с иностранным законодательством;
- 7) декларация о принадлежности УЗ к УИС или к организациям инвалидов;
- 8) декларация о принадлежности УЗ к СОНКО (если при проведении закупки применяется ч. 3 ст. 30);
- 9) решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки (или его копия), если требование о наличии такого решения установлено законодательством РФ, учредительными документами ЮЛ и для УЗ исполнение контракта либо внесение денежных средств в качестве ОЗ, ОИК;
- 10) документы (или их копии), подтверждающие соответствие УЗ требованиям п. 1 ч. 1, ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона № 44-ФЗ;
- 11) декларация о соответствии УЗ требованиям п. 3-5, 7-9, 11 ч. 1 ст. 31;

универсальное требование к заявке УЗ

- 12) Информация об УЗ
- реквизиты счета УЗ для зачисления оплаты по контракту;
- подтверждение предоставления ОЗ, если оно требовалось (не требуется при проведении электронных процедур);
- информация и документы (или их копии), подтверждающие добросовестность УЗ;
- если при проведении конкурса установлен квалиф.критерий, заявка может содержать документы, подтверждающие квалификацию УЗ, или их копии (отсутствие = 0 баллов, но не отклонение);
- документ, подтверждающий полномочия лица действовать от имени УЗ (или его копия), за исключением случаев подписания заявки ФЛ (в т. ч. ИП) либо лицом, указанным в ЕГРЮЛ в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени ЮЛ.

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!

vumo@rambler.ru