**Доклад о состоянии законодательства Ульяновской области в сфере деятельности Агентства государственных закупок Ульяновской области
за 2020 год**

Целью настоящего доклада является системный анализ состояния законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг
в 2020 году, а также выработка предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования.

Регулирование контрактной системы является одной из основных функций Агентства государственных закупок Ульяновской области
(далее - Агентство).

I. В целях реализации полномочий Агентства, а также положений федерального законодательства Агентством разработаны и впоследствии приняты 8 нормативных правовых актов в сфере закупок:

1. Постановление Правительства Ульяновской области от 26.03.2020
№ 6/139-П «Об Агентстве государственных закупок Ульяновской области».
2. [Постановление Правительства Ульяновской области № 342-П
от 03.07.2020 «О внесении изменения в пункт 1 постановления Правительства Ульяновской области от 12.02.2015 № 30-П](https://goszakupki73.ru/wp-content/uploads/2020/07/15547_200706150337_5f031319cc5c6.pdf)»;
3. Постановление Правительства Ульяновской области № 343-П
от 03.07.2020 «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 13.11.2018 № 551-П»;
4. Постановление Правительства Ульяновской области от 27.08.2020
№ 482-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 31.05.2016 № 252-П»;
5. Постановление Правительства Ульяновской от 10.09.2020
№ 19/519-П «О внесении изменений в Положение об Агентстве государственных закупок Ульяновской области»;
6. Постановление Правительства Ульяновской области от 18.09.2020
№ 531-П «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников областных государственных казённых учреждений, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Агентство государственных закупок Ульяновской области»;
7. Постановление Правительства Ульяновской области от 17.08.2020
№ 459-П «Об обязательном общественном обсуждении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ульяновской области»;
8. Постановление Правительства Ульяновской области от 19.11.2020
№ 24/673-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 26.03.2020 № 6/139».

А также 3 распоряжения Правительства Ульяновской области
и 3 распоряжения Губернатора Ульяновской области.

За отчётный период актов прокурорского реагирования Ульяновской области на принятые нормативные правовые акты не вносилось.

Все проекты нормативных правовых актов Ульяновской области в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещались в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на едином регионального интернет-портале в соответствии с Указом Губернатора Ульяновской области от 28.11.2017 № 90 «О едином региональном интернет-портале для размещения проектов нормативных правовых актов Ульяновской области в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы», а также на официальном сайте Агентства в разделе «Общественная и антикоррупционная экспертиза». Замечаний на указанные проекты не поступало.

II. В целях повышения эффективности реализации положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), а также оптимизации закупочной деятельности Агентством разработаны и впоследствии приняты 15 ведомственных правовых актов:

1. Приказ Агентства государственных закупок Ульяновской области
от 04.08.2020 № 13-Пр «О системе юридически значимого электронного документооборота в региональной информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных Ульяновской области»;
2. Приказ Агентства государственных закупок Ульяновской области
от 17.08.2020 № 15-Пр «О создании контрактной службы Агентства государственных закупок Ульяновской области»;
3. Приказ Агентства государственных закупок Ульяновской области
от 04.09.2020 № 17-Пр «Об утверждении Регламента осуществления Агентством государственных закупок Ульяновской области ведомственного контроля
в сфере закупок для обеспечения государственных нужд в отношении подведомственных ему заказчиков»;
4. Приказ Агентства государственных закупок Ульяновской области
от 04.09.2020 № 18-Пр «Об организации ведомственного контроля
за деятельностью учреждений, подведомственных Агентству государственных закупок Ульяновской области»;
5. Распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 02.06.2020 № 6-р (в ред. от 27.11.2020) «Об утверждении порядков работы комиссий по осуществлению закупок»;
6. Распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 02.06.2020 № 7-р «О закреплении групп товаров при осуществлении закупок»;
7. Распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 02.06.2020 № 8-1-р «Об утверждении типовых форм документов, используемых при организации и осуществлении закупок товаров, работ, услуг» (утратил силу);
8. Распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 05.06.2020 № 17-р «Об утверждении Методических рекомендаций для заказчиков по обеспечению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг»;
9. Распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 23.06.2020 № 21-р «Об утверждении методических рекомендаций по некоторым вопросам исполнения контрактов»;
10. Распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 15.07.2020 № 30-р «Об утверждении рекомендуемых форм документов и методических рекомендаций, используемых заказчиками при подготовке к осуществлению закупок товаров, работ, услуг»;
11. Распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 04.08.2020 № 41-р «Об утверждении документов, необходимых для использования юридически значимого электронного документооборота
в региональной информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ульяновской области»;
12. Распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 14.09.2020 № 44-р (в ред. от 27.11.2020) «Об утверждении типовых форм документов, используемых при организации и осуществлении закупок товаров, работ, услуг и признании утратившим силу распоряжения Агентства государственных закупок Ульяновской области от 02.06.2020 № 8/1-р»;
13. Распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 10.11.2020 № 53-р «Об утверждении Перечня товаров, работ, услуг, реализуемых на территории Ульяновской области, цены на которые подлежат мониторингу»;
14. Распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 04.12.2020 № 62-р «Об утверждении Методических рекомендаций
по проведению мониторинга цен на товары, работы, услуги»;
15. Распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 07.12.2020 № 63-р «Об утверждении Перечня товаров, работ, услуг, реализуемых на территории Ульяновской области, цены на которые подлежат мониторингу в реестре контрактов, заключённых заказчиками, размещённом
в единой информационной системе в сфере закупок».

III. В соответствии с Указом Губернатора Ульяновской области
от 21.05.2019 № 44 «О правовом мониторинге в Ульяновской области» Агентством ежемесячно проводится правовой мониторинг законодательства Российской Федерации, законодательства Ульяновской области
и законодательства других субъектов Российской Федерации. Так, за 2020 год Агентством было проанализировано порядка 600 нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

IV. Агентством проводится работа по противодействию коррупции. Так, на основании Распоряжения Агентства государственных закупок Ульяновской области от 05.06.2020 № 11-р «О Рабочей группе по вопросам предупреждения коррупции в Агентстве государственных закупок Ульяновской области» вопросы по совершенствованию мер по предупреждению и противодействию коррупции в Агентстве рассматриваются на заседаниях рабочей группы
по вопросам предупреждения коррупции (далее – рабочая группа).

За 2020 год проведено 1 заседание рабочей группы. 25.12.2020
на заседании рабочей группы утверждена Карта зон повышенного коррупционного риска в деятельности Агентства государственных закупок Ульяновской области и подведомственных ему казённых учреждений (выявлено 6 зон повышенного коррупционного риска).

V. Необходимо также обратить внимание на то, что законодательство
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг достаточно мобильно, постоянно претерпевает существенные изменения. Так, с начала действия Федерального закона № 44-ФЗ было внесено порядка 74 поправок, что в свою очередь вызывает определённые трудности у участников закупок.

Кроме того, проблемным аспектом является отсутствие единообразной правоприменительной практики, в связи с чем у специалистов, занятых в сфере закупок, возникают проблемы практического применения норм законодательства о контрактной системе.

Агентство, как уполномоченный орган по регулированию контрактной системы осуществляет реализацию государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд Ульяновской области, организацию мониторинга закупок для обеспечения нужд Ульяновской области, а также методологическое сопровождение деятельности заказчиков.

Агентство осуществляет взаимодействие с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, а также с иными федеральными органами исполнительной власти
по вопросам закупок. В рамках указанного взаимодействия Агентством были подготовлены, обобщены и направлены аналитические материалы:

1) в Министерство Финансов России о наличии проблемных вопросов при проведении совместных конкурсов и аукционов на закупку медицинской техники, расходных материалов и (или) лекарственных препаратов (22.01.2020 № 73-ИОГВ-03/121исх);

2) в Министерство Финансов России (от 13.04.2020
№ 73-ИОГВ-03-05/372исх) следующие предложения по совершенствованию законодательства в сфере закупок:

- по нормативному закреплению правил функционирования электронных магазинов в рамках контрактной системы;

- по минимизации/снижении рисков при проведении электронных аукционов, вызванных действиями/бездействием недобросовестных участников, а именно сокращение сроков проведения аукционов с 4 часов до 1-2 часов после окончания срока подачи заявок;

- по минимизации/снижении рисков при обжаловании закупок, вызванных действиями «профессиональных жалобщиков»;

- по оптимизации трудовых и временных затрат заказчиков по включению в реестр контрактов сведений о заключении/исполнении контрактов.

3) в Министерство Финансов России предложения о внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных
и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих
из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» в части изменения порядка подтверждения участниками закупок страны происхождения евразийской продукции
(от 30.06.2020 № 73-ИОГВ-21/63исх);

4) в Министерство Финансов России предложения о внесении изменений
в Федеральный закон № 44-ФЗ в части введения специализированных информационных реестров, позволяющих оптимизировать процесс проведения проверки участников закупки на соответствие требованиям, указанным
в пунктах 5,7 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ (от 16.10.2020
№ 73-ИОГВ-21/218исх).

Ряд предложений нашли своё отражение в оптимизационном законопроекте в сфере закупок товаров, работ, услуг.

В целях предупреждения нарушений законодательства о контрактной системе, разъяснения правоприменительной практики, а также оказания методологической помощи, Агентством за 2020 год проведены следующие мероприятия:

- реализован обучающий проект «Школа заказчика», в рамках которого осуществляется обучение/консультирование заказчиков (пользователей)
по работе в РИС АЦК-Госзаказ, оказание методической помощи
по проблемным вопросам в сфере закупок (проведено 42 обучающих семинара);

- организовано и проведено около 60 обучающих мероприятий (вебинары, совещания, круглые столы и т.д.);

- 18-21.02.2020 организована и проведена I Неделя контрактных отношений и закупок Ульяновской области «Закупки в регионе: результаты, достижения, перспективные направления», в рамках которой было проведено
6 разноплановых мероприятий. В работе Недели приняли участие представители Правительства Ульяновской области, ЗСО, контрольных органов, Ульяновской ТПП, ИОГВ, ОМСУ, бизнес-сообщества, эксперты и общественные организации, а также Председатель правления Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам», Лидия Никифорова (всего порядка 500 человек). По итогам проведенных мероприятий были намечены ключевые направления для развития системы закупок в регионе;

- 25-28.08.2020 организована и проведена II Неделя контрактных отношений и закупок Ульяновской области «Трансформация контрактной системы. Куда движемся», в рамках которой было проведено 4 разноплановых мероприятий. В работе Недели приняли участие представители Правительства Ульяновской области, контрольных, правоохранительных, налоговых органов, Ульяновской ТПП, ИОГВ, бизнес-сообщества, эксперты и общественные организации (всего порядка 100 человек);

- проведено тестирования на предмет выявления уровня знаний в сфере закупок среди специалистов исполнительных органов государственной власти
и муниципальных служащих. Всего было протестировано 1448 специалистов. При этом общее значение среднего балла, прошедших тестирование составило: 3,6 % среди исполнительных органов государственной власти; 4,2 % среди муниципальных служащих;

- подготовлено и направлено 62 разъяснительных/информационных письма (обзора) руководителям исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и уполномоченным органам муниципальных образований.

Кроме того, Агентством осуществлялось оказание правовой
и практико-методической помощи государственным заказчикам
и уполномоченным органам муниципальных образований Ульяновской области в том числе:

- разработка обязательных для применения заказчиками форм документов, методических рекомендаций в рамках контрактной системы в сфере закупок Ульяновской области;

- консультация заказчиков, специалистов уполномоченных органов муниципальных образований области по проблемным вопросам, возникающим в процессе осуществления закупок;

- организация и проведение экспресс-стажировки, направленной
на приобретение профессиональных умений и навыков по формированию
и разработке документаций о закупке, созданию электронных документов в РИС «АЦК-Госзаказ», на разбор «типичных» ошибок (всего за срок реализации проекта проведено 112 стажировок).

VI. Ульяновская область принимает участие в профильных рейтингах, одним из критериев которых, в том числе является показатель по уровню нормативного правового регулирования сферы закупок в субъектах РФ.

1) Рейтинг эффективности и прозрачности закупочных систем регионов РФ Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам»

10.07.2020 в рамках Ежегодной церемонии подведения итогов Рейтинга эффективности и прозрачности закупочных систем регионов РФ за 2019 год Ульяновская область стала лидером по показателю «Оценка организационной структуры закупок региона», а также достигла высших и высоких результатов
по показателям «Оценка информационной инфраструктуры закупок региона», «Нормативная база региона», «Оценка осуществления закупочных процедур», «Исполнение требований законодательства о закупках», «Исполнение контрактов», «Снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации о региональной системе государственных закупок».

2) Проект «Национальный рейтинг прозрачности закупок».

16.12.2020 в рамках Ежегодной церемонии подведения итогов Проекта «Национальный рейтинг прозрачности закупок 2020» Ульяновская область
в региональном сегменте награждена дипломом за Высокую прозрачность.

Кроме того, 11.12.2020 Агентством на рассмотрение членам Экспертного совета регионов по развитию контрактной системы Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных закупщиков
и специалистов по закупкам и продажам была представлена практика
от Ульяновской области «Формирование лотов при закупках продуктов питания» была представлена», которая была включена в Реестр передовых практик реализации норм законодательства в сфере осуществления закупок.

Таким образом, достигнутые результаты свидетельствуют о должном развитии в регионе нормативной базы, о создании понятной и конкурентной системы выбора поставщика для осуществления государственных закупок.