**Доклад о состоянии законодательства Ульяновской области в сфере деятельности Агентства государственных закупок Ульяновской области   
за 2021 год**

Целью настоящего доклада является системный анализ состояния законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг   
в 2021 году, а также выработка предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования.

Регулирование контрактной системы является одной из основных функций Агентства государственных закупок Ульяновской области (далее - Агентство).

I. В целях реализации полномочий Агентства, а также положений федерального законодательства Агентством разработаны и впоследствии приняты Правительством Ульяновской области 4 нормативных правовых акта   
в сфере закупок:

1. Постановление Правительства Ульяновской области от 30.03.2021   
   № 113-П «Об утверждении Правил определения и обоснования начальной (максимальной) цены государственного контракта, предусматривающего встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства товара на территории Ульяновской области, при осуществлении планирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ульяновской области»;
2. Постановление Правительства Ульяновской области от 19.11.2021   
   № 588-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 31.05.2016 № 252-П»;
3. Постановление Правительства Ульяновской области от 30.11.2021   
   № 632-П «О размере начальной (максимальной) цены контракта, при которой проводится общественное обсуждение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ульяновской области»;
4. Постановление Правительства Ульяновской области от 09.12.2021   
   № 20/656-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 26.03.2020 № 6/139-П».

За отчётный период актов прокурорского реагирования Ульяновской области на принятые нормативные правовые акты не вносилось.

Все проекты нормативных правовых актов Ульяновской области в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещались в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на едином регионального интернет-портале в соответствии с Указом Губернатора Ульяновской области от 28.11.2017 № 90 «О едином региональном интернет-портале для размещения проектов нормативных правовых актов Ульяновской области в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы», а также на официальном сайте Агентства в разделе «Общественная и антикоррупционная экспертиза». Замечаний на указанные проекты не поступало.

II. В целях повышения эффективности реализации положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных   
и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), а также оптимизации закупочной деятельности Агентством разработано и впоследствии принято 11 ведомственных правовых актов:

1. Приказ Агентства государственных закупок Ульяновской области   
   от 11.02.2021 № 1-Пр«Об утверждении Порядка электронного документооборота между государственными унитарными предприятиями Ульяновской области, муниципальными органами, муниципальными казёнными учреждениями, муниципальными бюджетными учреждениями   
   и муниципальными унитарными предприятиями, юридическими лицами, указанными в частях 4–5 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, и Агентством государственных закупок Ульяновской области при осуществлении закупок товаров, работ, услуг»;
2. Приказ Агентства государственных закупок Ульяновской области   
   от 11.02.2021 № 4-Пр «Об утверждении программы «Противодействие коррупции в Агентстве государственных закупок Ульяновской области» на 2021-2022 годы»;
3. Приказ Агентства государственных закупок Ульяновской области   
   от 18.11.2021 № 6-Пр «О внесении изменений в приказ Агентства государственных закупок Ульяновской области от 04.08.2020 № 13-Пр»;
4. Распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 26.01.2021 № 9-р «Об утверждении Плана развития правовой грамотности и правосознания граждан в сфере закупок на 2021-2024 годы»;
5. Распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 17.02.2021 № 13-р «О внесении изменений в распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 10.11.2020 № 53-р;
6. Распоряжение Агентства государственных закупок по Ульяновской области от 07.04.2021 № 18-р «О внесении изменений в распоряжение Агентства государственных закупок по Ульяновской области от 02.06.2020 № 6-р»;
7. Распоряжение Агентства государственных закупок по Ульяновской области от 07.04.2021 № 19-р «О внесении изменений в распоряжение Агентства государственных закупок по Ульяновской области от 14.09.2020 № 44-р»;
8. Распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 02.06.2021 № 25-р «О внесении изменений в распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 10.11.2020 № 53-р;
9. Распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 17.11.2021 № 41-р «О комиссии по осуществлению закупок»;
10. Распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 17.11.2021 № 42-р «О внесении изменений в распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 23.06.2020 № 21-р»;
11. Распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 22.12.2021 № 51-р «О предоставлении информации об осуществлении закупок».

III. В соответствии с Указом Губернатора Ульяновской области   
от 21.05.2019 № 44 «О правовом мониторинге в Ульяновской области» Агентством ежемесячно проводится правовой мониторинг законодательства Российской Федерации, законодательства Ульяновской области   
и законодательства других субъектов Российской Федерации. Так, за 2021 год Агентством было проанализировано порядка 600 нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

IV. Агентством проводится работа по противодействию коррупции. Так, на основании распоряжения Агентства государственных закупок Ульяновской области от 05.06.2020 № 11-р «О Рабочей группе по вопросам предупреждения коррупции в Агентстве государственных закупок Ульяновской области» вопросы по совершенствованию мер по предупреждению и противодействию коррупции в Агентстве рассматриваются на заседаниях рабочей группы   
по вопросам предупреждения коррупции (далее – рабочая группа).

За 2021 год проведено 2 заседания рабочей группы.

19.01.2021 в ходе заседания было подписано соглашение между Агентством и независимым экспертом по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

10.08.2021 в рамках заседания был рассмотрен проект распоряжения Агентства по Антикоррупционной политике, а также была доведена информация о ходе выполнения программы по противодействию коррупции в Агентстве   
за первое полугодие 2021 года.

V. Законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг достаточно мобильно, постоянно претерпевает существенные изменения. Так, 02.07.2021 был принят Федеральный закон № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены существенные изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, что в свою очередь вызывает определённые трудности у участников закупок в части правильного применения и толкования правовых норм.

Кроме того, проблемным аспектом является отсутствие единообразной правоприменительной практики, в связи с чем у специалистов, занятых в сфере закупок, возникают проблемы практического применения норм законодательства о контрактной системе.

Агентство, как уполномоченный орган по регулированию контрактной системы осуществляет реализацию государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд Ульяновской области, организацию мониторинга закупок для обеспечения нужд Ульяновской области, а также методологическое сопровождение деятельности заказчиков.

Агентство осуществляет взаимодействие с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, а также с иными федеральными органами исполнительной власти   
по вопросам закупок. В рамках указанного взаимодействия Агентством были подготовлены, обобщены и направлены аналитические материалы:

1) в Министерство финансов России по корректировке правил осуществления закупочных процедур, а также по урегулированию проблемных вопросов по применению национального режима (09.04.2021   
№ 73-ИОГВ-21/118исх);

2) в Министерство юстиции России предложения по внесению изменений/дополнений в КоАП РФ применительно к сфере закупок (09.04.2021   
№ 73-ИОГВ-21/119исх);

3) в Общероссийскую общественную организацию «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам» предложения по совершенствованию законодательства и подзаконных актов   
в сфере закупок (13.05.2021 № 73-ИОГВ-21/147исх);

4) в Министерство промышленности и торговли России предложения   
по урегулированию вопросов применения национального режима в сфере закупок (17.06.2021 № 73-ИОГВ-21/178исх);

5) в Министерство здравоохранения России предложения   
по урегулированию вопросов применения ценообразования в сфере закупок (01.07.2021 № 73-ИОГВ-21/200исх);

6) в Общероссийскую общественную организацию «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам» предложения по совершенствованию законодательства и подзаконных актов   
в сфере закупок (29.09.2021 № 73-ИОГВ-21/276исх).

В целях предупреждения нарушений законодательства о контрактной системе, разъяснения правоприменительной практики, а также оказания методологической помощи, Агентством за 2021 год проведены следующие мероприятия:

- реализован обучающий проект «Школа заказчика», в рамках которого осуществляется обучение/консультирование заказчиков (пользователей)   
по работе в РИС АЦК-Госзаказ, оказание методической помощи   
по проблемным вопросам в сфере закупок (проведено 47 обучающих семинаров, в которых приняли участие 2434 специалистов);

- организовано и проведено более 80 обучающих мероприятий (вебинары, совещания, круглые столы и т.д.);

- 24-26.02.2021 организована и проведена VIII Неделя контрактных отношений и закупок Ульяновской области «Нам есть чем гордиться: результаты, достижения, перспективные направления в сфере региональных закупок»,   
в рамках которой было проведено 5 разноплановых мероприятий. В работе Недели приняли участие представители Правительства Ульяновской области, ЗСО, контрольных органов, Ульяновской ТПП, ИОГВ, ОМСУ, бизнес-сообщества, эксперты и общественные организации (всего порядка 500 человек);

- 01.12-03.12.2021 организована и проведена IХ Неделя контрактных отношений и закупок Ульяновской области ««Профессионализм заказчиков – залог эффективности контрактной системы в сфере закупок», в рамках которой было проведено 5 разноплановых мероприятий. В работе Недели приняли участие представители Правительства Ульяновской области, Ульяновской ТПП, ИОГВ, ОМСУ, бизнес-сообщества, эксперты и общественные организации (всего порядка 400 человек);

- на постоянной основе актуализируется специальный раздел «Библиотека по контрактной системе» официального сайта Агентства государственных закупок Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://goszakupki73.ru), который состоит из следующих блоков:

- федеральные нормативные правовые акты;

- региональные нормативные правовые акты;

- методические рекомендации и формы документов;

- разъяснения по контрактной системе;

- отчёты, аналитические материалы;

- проекты федеральных нормативных правовых актов в сфере закупок;

- проекты региональных нормативных правовых актов в сфере закупок;

- типовые контракты;

- видеоматериалы;

- формы для самостоятельного определения поставщика.

Количество размещённых материалов на сайте составляет порядка 700 документов;

- осуществляется правовой анализ проектов нормативных правовых актов муниципальных образований области, относящихся к сфере закупок в целях повышения эффективности правотворческой деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области (подготовлено 113 заключений по муниципальным правовым актам).

Проведён мониторинг нормативных правовых актов **1**5 муниципальных образований Ульяновской области (Кузоватовский, Карсунский, Мелекесский, Майнский, Новоспасский, Павловский, Новомалыклинский, Радищевский, Сурский, Старомайнский, Ульяновский, Тереньгульский, Цильнинский районы, город Новоульяновск, город Ульяновск), и направлены соответствующие рекомендации (замечания);

- осуществляется постоянный мониторинг закупок на территории Ульяновской области, в том числе сбор, обработка, обобщение, систематизация, анализ и оценка информации об осуществлении заказчиками Ульяновской области закупок для государственных и муниципальных нужд (ежемесячно/еженедельно подготавливаются отчёты по закупкам, иные аналитические материалы).

В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области 13.11.2018 № 551-П был подготовлен мониторинг закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ульяновской области и размещён в ЕИС:

- 21.01.2021 в виде аналитического отчёта за 2020 год;

- 31.03.2021 в виде сводного аналитического отчёта за 2020 год;

- 12.04.2021 в виде аналитического отчёта за 1 квартала 2021 года;

- 15.07.2021 в виде аналитического отчёта за 2 квартала 2021 года;

- 29.10.2021 в виде аналитического отчёта за 3 квартала 2021 года.

- 30.08-10.10.2021 в рамках Распоряжения Губернатора Ульяновской области от 24.12.2018 № 1503-р «О дополнительных мерах, направленных   
на повышение квалификации специалистов, занятых в сфере закупок» было организовано проведение тестирования на предмет выявления уровня знаний   
в сфере закупок среди специалистов исполнительных органов государственной власти и муниципальных служащих. Всего было протестировано в сфере закупок - 1446 специалистов. При этом общее значение среднего балла, прошедших тестирование составило: 4,2 % среди исполнительных органов государственной власти; 4,1 % среди муниципальных служащих;

- подготовлено и направлено 64 информационных справки руководителям исполнительных органов государственной власти и уполномоченным органам муниципальных образований.

Кроме того, Агентством осуществлялось оказание правовой и практико-методической помощи государственным заказчикам и уполномоченным органам муниципальных образований Ульяновской области в том числе:

- осуществления постоянной методической помощи при подготовке заказчиками заявок на закупки, проектов контрактов;

- оказания постоянной консультационно-методической помощи заказчикам, специалистам уполномоченных органов муниципальных образований области по проблемным вопросам, возникающим в процессе осуществления закупок;

- разработки обязательных для применения заказчиками форм документов, методических рекомендаций в рамках контрактной системы в сфере закупок Ульяновской области.

VI. Агентством утверждён План развития правовой грамотности   
и правосознания граждан в сфере закупок на 2021-2024 годы (распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 26.01.2021 № 9-р), на основании которого на официальном сайте Агентства был создан специальный раздел «Развитие правовой грамотности и правосознания граждан» (https://goszakupki73.ru/документы/). Данный раздел ведётся на постоянной основе, актуализируется и состоит из следующих рубрик:

- документы, где размещаются нормативно-правовые акты, связанные с развитием правовой грамотности и правосознания граждан;

- новости;

- информация о возможности и порядке получения бесплатной юридической помощи.

Всего в разделе размещено 22 материала.

VII. Ульяновская область принимает участие в профильных рейтингах, одним из критериев которых, в том числе является показатель по уровню нормативного правового регулирования сферы закупок в субъектах РФ.

7.1. Национальный Рейтинг прозрачности закупок

Ульяновская область, начиная с 2006 года, принимает участие в Проекте «Национальный рейтинг прозрачности закупок» (далее – НРПЗ), проводимом Организационным комитетом «Национального рейтинга прозрачности закупок».

Данный проект является независимым негосударственным исследовательским аналитическим центром, специализирующимся в области экономического и правового анализа российского рынка государственных и корпоративных закупок

Рейтинг прозрачности закупок проводится среди государственных заказчиков федерального, регионального уровня и корпоративного сектора.

При составлении рейтинга используются данные публичных официальных источников, в том числе официального сайта государственных закупок www.zakupki.gov.ru, а также данные, предоставленные участниками в форме анкет.

В рамках проведения рейтинга предусмотрено пять уровней. Высшим уровнем является «гарантированная прозрачность». Следующий уровень определяется как «высокая прозрачность». Далее идёт «средняя прозрачность», «базовая прозрачность» и «низкая прозрачность».

В 2021 году Ульяновская область традиционно приняла участие в Национальном рейтинге прозрачности закупок.

13.12.2021 в рамках Ежегодной церемонии подведения итогов проекта «Национальный рейтинг прозрачности закупок 2021» Ульяновская область в региональном сегменте награждена дипломом за Высокую прозрачность, что свидетельствует о создании в регионе понятной и конкурентной системы выбора поставщика для осуществления государственных закупок.

7.2. Рейтинг эффективности и прозрачности закупочных систем регионов РФ Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам»

25.03.2021 принято участие в открытом заседании ООО ГОС в рамках всероссийской форум-выставки «ГОСЗАКАЗ», на котором по итогам Рейтинга эффективности и прозрачности закупочных систем регионов Российской Федерации за 2020 год Ульяновская область была:

1) в сфере государственных закупок – признана лидером по показателю «Снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации   
о региональной системе государственных закупок», а также достигла высших   
и высоких результатов по показателям: «Оценка организационной структуры закупок региона», «Нормативная база региона», «Исполнение требований законодательства о закупках», «Исполнение контрактов», «Оценка информационной инфраструктуры закупок региона», «Оценка профессионализма заказчиков и обеспеченности квалифицированными кадрами», «Оценка осуществления закупочных процедур». Руководителю Агентства был вручен Почетный Знак «ЗА ВЕРНОСТЬ ПРОФЕССИИ».

2) в сфере муниципальных закупок – достигла высших и высоких результатов по показателям: «Оценка организационной структуры муниципальных закупок региона», «Оценка осуществления закупочных процедур», «Исполнение требований законодательства о закупках», «Исполнение контрактов», «Снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации о региональной системе муниципальных закупок», «Нормативная база муниципальных закупок региона», «Оценка профессионализма муниципальных заказчиков и обеспеченности квалифицированными кадрами».

7.3. Рейтинг муниципальных образований Ульяновской области в части организации ими закупочной деятельности за 2020 год.

По итогам Рейтинг определены 5 муниципалитетов-лидеров:

1. Цильнинский район
2. Чердаклинский район
3. Мелекесский район
4. Кузоватовский район
5. Тереньгульский район.

Церемония награждения была проведена 24.02.2021 в рамках Недели контрактных отношений и закупок.

Агентством утверждена методика формирования рейтинга муниципальных образований Ульяновской области в части организации их закупочной деятельности за 2021 год. Итоги будут подведены в 2022 году.

Таким образом, достигнутые результаты свидетельствуют о должном развитии в регионе нормативной базы, о создании понятной и конкурентной системы выбора поставщика для осуществления государственных и муниципальных закупок.