Приложение № 1

**ДОКЛАД**

**о состоянии законодательства Ульяновской области в сфере деятельности Агентства государственных закупок Ульяновской области за 2022 год**

Целью настоящего доклада является системный анализ состояния законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг
в 2022 году, а также выработка предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования.

Законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг достаточно мобильно, постоянно претерпевает существенные изменения, что в свою очередь вызывает определённые трудности у участников закупок
в части правильного применения и толкования правовых норм.

Кроме того, проблемным аспектом является отсутствие единообразной правоприменительной практики, в связи с чем у специалистов, занятых в сфере закупок, возникают проблемы практического применения норм законодательства о контрактной системе.

Агентство государственных закупок Ульяновской области (далее – Агентство), как уполномоченный орган по регулированию контрактной системы осуществляет реализацию государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд Ульяновской области.

1. Агентством проводились мероприятия по разработке и актуализации региональной нормативной правовой базы в сфере закупок.

За 2022 год было разработано 15 нормативных правовых актов Ульяновской области в сфере закупок:

1. Постановление Правительства Ульяновской области от 10.01.2022
№ 7-П «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 09.06.2017 № 289-П»;
2. Постановление Правительства Ульяновской области от 27.01.2022
№ 1/70-П «О внесении изменений в Положение об Агентстве государственных закупок Ульяновской области»;
3. Постановление Правительства Ульяновской области от 25.03.2022
№ 135-П «Об изменении существенных условий контрактов»;
4. Постановление Правительства Ульяновской области от 25.03.2022
№ 136-П «Об установлении случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и (или) муниципальных нужд Ульяновской области у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)
и Порядка их осуществления»;
5. Постановление Правительства Ульяновской области от 20.04.2022
№ 193-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 31.05.2016 № 252-П»;
6. Постановление Правительства Ульяновской области от 12.05.2022
№ 8/235-П «О внесении изменений в Положение об Агентстве государственных закупок Ульяновской области»;
7. Постановление Правительства Ульяновской области от 27.05.2022
№ 289-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 25.03.2022 № 135-П»;
8. Постановление Правительства Ульяновской области от 31.05.2022
№ 297-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 25.03.2022 № 136-П»;
9. Постановление Правительства Ульяновской области от 29.08.2022
№ 492-П «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области»;
10. Постановление Правительства Ульяновской области от 12.09.2022
№ 512-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 09.06.2017 № 289-П»;
11. Постановление Правительства Ульяновской области от 09.11.2022
№ 672 «О признании утратившим силу постановления Правительства Ульяновской области от 30.03.2021 № 113-П»;
12. Постановление Правительства Ульяновской области от 15.12.2022
N 765-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 25.03.2022 № 136-П»;
13. Постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2022
№ 26/783-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 26.03.2020 № 6/139-П»;
14. Постановление Правительства Ульяновской области от 23.12.2022
№ 797-П «О внесении изменений в пункт 1 постановления Правительства Ульяновской области от 25.03.2022 № 135-П»;
15. Постановление Правительства Ульяновской области от 28.12.2022
№ 825-П «Об изменении существенных условий контрактов, заключённых для обеспечения государственных нужд Ульяновской области, в связи
с мобилизацией в Российской Федерации».

За отчётный период актов прокурорского реагирования Ульяновской области на принятые нормативные правовые акты не вносилось.

Все проекты нормативных правовых актов Ульяновской области в сфере закупок в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещались в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на едином регионального интернет-портале в соответствии с Указом Губернатора Ульяновской области
от 28.11.2017 № 90 «О едином региональном интернет-портале для размещения проектов нормативных правовых актов Ульяновской области в целях
их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы», а также на официальном сайте Агентства в разделе «Общественная и антикоррупционная экспертиза». Замечаний на указанные проекты
не поступало.

1. Агентством проводились мероприятия по принятию, разработке
и актуализации ведомственных нормативных правовых актов в сфере закупок.
В 2022 году было принято 6 правовых актов Агентства, касающихся сферы закупок:
2. Распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 11.01.2022 № 2-р «Об утверждении типовых форм документов, используемых при организации и осуществлении закупок товаров, работ, услуг и признании утратившим силу отдельных распоряжений Агентства государственных закупок Ульяновской области»;
3. Распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 09.06.2022 № 20-р «О признании утратившими силу отдельных распоряжений Агентства государственных закупок Ульяновской области»;
4. Приказ Агентства государственных закупок Ульяновской области
от 23.06.2022 № 2-Пр «О контрактной службе Агентства государственных закупок Ульяновской области»;
5. Распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 24.06.2022 № 22-р «О внесении изменений в распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 15.07.2020 № 30-р»;
6. Распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 04.07.2022 № 24-р «О внесении изменений в распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 17.11.2021 № 41-р»;
7. Приказ Агентства государственных закупок Ульяновской области
от 14.11.2022 № 6-Пр «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг областными государственными бюджетными и автономными учреждениями».

Все проекты приказов Агентства в сфере закупок в целях
их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещались в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на едином регионального интернет-портале в соответствии с Указом Губернатора Ульяновской области от 28.11.2017 № 90 «О едином региональном интернет-портале для размещения проектов нормативных правовых актов Ульяновской области в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы», а также на официальном сайте Агентства в разделе «Общественная и антикоррупционная экспертиза». Замечаний на указанные проекты не поступало.

За отчётный период актов прокурорского реагирования Ульяновской области на принятые нормативные правовые акты не вносилось.

3. В соответствии с Указом Губернатора Ульяновской области
от 21.05.2019 № 44 «О правовом мониторинге в Ульяновской области» Агентством ежемесячно проводился правовой мониторинг законодательства Российской Федерации, законодательства Ульяновской области
и законодательства других субъектов Российской Федерации. За 2022 год Агентством было проанализировано порядка 500 нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Правовой мониторинг, проводимый Агентством, позволяет выявить пробелы в правовом регулировании и противоречия требованиям законодательства РФ в нормативных правовых актах Ульяновской области
и ведомственных правовых актах в сфере закупок, в целях их оперативного устранения путём внесения изменений в такие акты.

4. Агентством в целях осуществления взаимодействия с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы
в сфере закупок, а также с иными федеральными органами исполнительной власти были подготовлены, обобщены и направлены предложения
по совершенствованию законодательства и подзаконных актов в сфере закупок:

1) в Общероссийскую общественную организацию «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам» (14.02.2022 № 73-ИОГВ-21/48исх);

2) в Минюст России (21.02.2022 № 73-ИОГВ-21/61исх);

3) в Минфин России (24.03.2022 № 73-ИОГВ-21/96исх);

4) в Минздрав России (28.03.2022 № 73-ИОГВ-21/107исх);

5) в Общероссийскую общественную организацию «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам» (письмо
от 20.07.2022 № 73-ИОГВ-21/229исх);

6) в Общероссийскую общественную организацию «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам» (письмо
от 22.08.2022 № 73-ИОГВ-21/260исх);

7) в Общероссийскую общественную организацию «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам» (письмо
от 28.10.2022 № 73-ИОГВ-21/352исх).

5. В соответствии с распоряжением Губернатора Ульяновской области
от 20.09.2018 № 1162-р «О совершенствовании правотворческой деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области» Агентством осуществлялся правовой анализ проектов нормативных правовых актов муниципальных образований области, относящихся к сфере закупок в целях повышения эффективности правотворческой деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области (подготовлено 83 заключения по муниципальным правовым актам).

Правовой анализ направлен на оценку актуальности и практической значимости, принимаемых муниципальными образованиями Ульяновской области проектов нормативных правовых актов, а также на проверку соответствия таких проектов требованиям законодательства РФ и Ульяновской области.

6. В целях единообразного толкования и применения отдельных положений законодательства о контрактной системе Агентством организована работа по доведению актуальной информации в сфере закупок
до государственных заказчиков и уполномоченных органов муниципальных образований Ульяновской области. Так, за 2022 год было подготовлено
и направлено 58 информационных справок.

7. На постоянной основе актуализируется специальный раздел «Библиотека по контрактной системе» официального сайта Агентства государственных закупок Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://goszakupki73.ru), который состоит из10 подразделов.

Количество размещённых материалов на сайте составляет порядка 600 документов.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что в регионе сформирована необходимая нормативная база в сфере закупок, которая оперативно актуализируется, а также успешно функционирует централизованная система государственных и муниципальных закупок.

Данный вывод также подтверждается тем, что Ульяновская область занимает достойные позиции в сфере закупок среди других субъектов РФ.

1) В рамках XVII Всероссийского Форума-выставки «ГОСЗАКАЗ», которое состоялось 07.04.2022, Ульяновская область награждена дипломом по итогам Рейтинга эффективности и прозрачности закупочных систем регионов Российской Федерации за 2021 год, по следующим номинациям:

В сфере государственных закупок:

- «Лидер» по показателям «Нормативная база закупок региона» и «Снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации
о региональной системе государственных закупок».

- Высший уровень Рейтинга по показателям: «Оценка организационной структуры закупок региона», «Оценка профессионализма заказчиков
и обеспеченности квалифицированными кадрами», «Исполнение требований законодательства», «Исполнение контрактов».

- Высокий уровень Рейтинга по показателям «Оценка информационной инфраструктуры закупок региона» и «Оценка осуществления закупочных процедур».

В сфере муниципальных закупок:

- Высший уровень Рейтинга по показателям: «Оценка профессионализма муниципальных заказчиков и обеспеченности квалифицированными кадрами», «Исполнение требований законодательства о закупках на муниципальном уровне», «Исполнение муниципальных контрактов», «Снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации
о региональной системе муниципальных закупок».

- Высокий уровень рейтинга по показателям: «Оценка организационной структуры муниципальных закупок региона», «Нормативная база муниципальных закупок региона», «Оценка осуществления закупочных процедур на муниципальном уровне».

2) По итогам рейтинга субъектов РФ по индексу эффективности закупочной деятельности регионов, проведённого Ассоциацией «РОСТ», в 2022 году Агентство награждено сертификатом лидера индекса эффективности закупочной деятельности регионов.

Рейтинг нацелен на создание механизма «транслирования» позиции региональных уполномоченных органов законодателю и регулятору, на обеспечение реальной нормативной, методической, консультативной поддержки в целях единообразного и правильного правоприменения в сфере закупок.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_