Документ предоставлен [КонсультантПлюс](https://www.consultant.ru)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | КонсультантПлюс | Готовое решение | **Актуально на 16.03.2023** |  |

**Как провести закупку по 223-ФЗ у единственного поставщика**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Для проведения закупки у единственного поставщика по Закону N 223-ФЗ заказчику нужно:* включить в положение о закупке порядок и основания проведения такой закупки;
* предусмотреть соответствующую закупку в плане закупок;
* подготовить договор и иные необходимые документы. Если это предусмотрено положением о закупке - разместить в ЕИС информацию о закупке (например, извещение, проект договора);
* заключить договор и направить сведения о нем в реестр договоров.
 |  |

**Оглавление:**

1. [Как подготовить проведение закупки у единственного поставщика](#Par16)

2. [Какие сведения о закупке у единственного поставщика подготовить и разместить в ЕИС](#Par85)

3. [Как заключить договор с единственным поставщиком](#Par136)

4. [Как внести сведения о договоре в реестр](#Par153)

**1. Как подготовить проведение закупки у единственного поставщика**

**Единственный поставщик** - это контрагент, который заключает договор с заказчиком напрямую, без соревнования с иными лицами. Возможно два варианта заключения такого договора с заказчиком:

* без объявления конкурентной процедуры. В этом случае заказчик проводит в соответствии со своим положением закупку у единственного поставщика и заключает договор напрямую. При такой закупке заказчик не ограничен процедурными требованиями и может установить любой порядок заключения договора в своем положении о закупке (ст. 3.6 Закона N 223-ФЗ);
* по итогам конкурентной процедуры, на которую подал заявку или допущен только один участник. В этом случае договор может быть заключен, если положением о закупке заказчика предусмотрено заключение договора с такими лицами.

Для подготовки к проведению закупки необходимо в положении предусмотреть случаи, когда проводится такая закупка, и включить закупку в план.

**1.1. В каких случаях провести закупку у единственного поставщика и заключить договор без проведения торгов по Закону N 223-ФЗ**

Провести такую закупку можно исключительно в случаях, предусмотренных вашим положением о закупке. Закрепите в нем возможность осуществления закупки у единственного поставщика, порядок и исчерпывающий перечень случаев ее проведения (ст. 3.6 Закона N 223-ФЗ).

**Заключение договора без проведения торгов** будет нарушением, если вы его заключили на основаниях, не предусмотренных положением о закупке. Такой договор может быть признан судом недействительным (п. 1 ст. 168 ГК РФ).

В Законе N 223-ФЗ не определены случаи, когда заказчик может осуществлять закупку у единственного поставщика. Следовательно, вам нужно самостоятельно определить в положении о закупке основания (в том числе критерии и случаи) для проведения этой закупки. Если вы не установите такие основания, ваши действия могут признать неправомерными, поскольку это приводит к ограничению конкуренции. Для закупки у единственного поставщика должны быть разумные и объективные причины, обосновывающие, например, неэффективность применения конкурентных процедур. В частности, они неэффективны, когда товарный рынок ограничен. В ином случае выбор неконкурентного способа закупки будет злоупотреблением правом (Определение Верховного Суда РФ от 16.09.2021 N 306-ЭС21-13429 по делу N А57-6544/2020, п. 9 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона N 223-ФЗ (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018)). Минфин России указал, что цели Закона N 223-ФЗ не выполняются, если большая часть закупок проводится у единственного поставщика (Письмо от 19.04.2019 N 24-04-07/28730).

Ограничением конкуренции может быть признано осуществление закупки у единственного поставщика, если оно не обусловлено, например, экономическо-производственной необходимостью, а также отсутствует потребность в ее срочном проведении. На это, в частности, указано в п. 7 Обзора практики применения антимонопольного законодательства коллегиальными органами ФАС России (за период с 01.07.2018 по 01.07.2019), утвержденного протоколом Президиума ФАС России.

Рекомендуем большую часть закупок осуществлять конкурентными способами и не злоупотреблять своим правом проводить закупки у единственного поставщика. Это может привести к нарушению положений Закона N 135-ФЗ и (или) Закона N 223-ФЗ.

Вы можете предусмотреть в положении, например, следующие случаи закупки у единственного поставщика:

**- закупка, цена которой не превышает установленного значения.**

Применение этого основания позволит совершать мелкие сделки без дополнительных затрат на проведение конкурентных процедур.

Законом N 223-ФЗ не ограничена предельная стоимость закупки у единственного поставщика. Самостоятельно определите ее в положении о закупке в зависимости от масштаба хозяйственной деятельности, объема закупок и иных показателей;

**- закупка совместимого товара (работы, услуги).**

Такое основание позволит докупить товары, совместимые с закупленными ранее, в случаях, когда это необходимо сделать только у того же поставщика. Определение нового поставщика в подобном случае может повлечь для заказчика дополнительные организационные и финансовые затраты (например, необходимость переоснащения оборудования в связи с использованием товара иного контрагента);

**- закупка уникального товара (работы услуги).**

Такое основание позволит осуществить закупку у единственного поставщика, когда закупаемые товары могут быть поставлены только конкретным поставщиком и отсутствует равноценная замена. Применение этого основания может быть связано не только с уникальностью товара, но и с особенностями товарного рынка или конкретными характеристиками исполнителя. Например, товар в наличии только у одного поставщика, или он обладает исключительными правами в отношении предмета закупки, или необходимо оплатить организатору услуги, связанные с вашим участием в выставке или ином мероприятии;

**- закупка для удовлетворения срочной потребности в товаре (работе, услуге).**

Закупка по этому основанию позволит вам удовлетворить непредвиденные нужды без дополнительных временных и материальных затрат на проведение конкурентной процедуры. Предусмотрите, например, следующие случаи, когда возможна такая закупка:

1. возникла угроза или наступила чрезвычайная ситуация, авария, иное не зависящее от вашей воли обстоятельство или нужно срочно ликвидировать последствия таких обстоятельств;
2. антимонопольный орган отменил результаты конкурентной закупки, а осуществить ее повторно не позволяет производственный график;
3. необходимо завершить исполнение расторгнутого договора, если провести конкурентную закупку невозможно;

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | См. также: Какие позиции есть у судов об экстренной закупке по Закону N 223-ФЗ |  |

**- закупка по итогам несостоявшейся процедуры.**

Данное основание важно предусмотреть для случаев, когда на объявленную процедуру не подано заявок или всех участников отклонили за несоответствие требованиям, а на повторную конкурентную процедуру нет времени;

**- закупка для исполнения обязательств перед третьими лицами.**

Это основание актуально в случаях, когда вы сами выступаете в качестве исполнителя по договору с третьим лицом (в особенности по госконтракту, заключенному в соответствии с Законом N 44-ФЗ) и проведение конкурентной закупки может привести к несвоевременному исполнению вами обязательств. Также по этому основанию вы сможете соблюсти специальные условия контракта, например, о привлечении малого бизнеса в качестве субподрядчиков;

**- закупка в рамках текущей хозяйственной деятельности.**

Рекомендуем предусмотреть в положении закупку у единственного поставщика следующих видов услуг, которые могут понадобиться в текущей деятельности. Например, коммунальные услуги, услуги водоснабжения, водоотведения, канализации, теплоснабжения, подключения (присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, услуги по техническому и санитарному содержанию помещений, услуги стационарной и мобильной связи;

**- закупка у ограниченного круга лиц.**

В ходе вашей деятельности может возникнуть потребность в услугах, оказание которых относится к исключительным полномочиям конкретных лиц. По этому основанию вы сможете закупить продукцию, которая входит в сферу деятельности субъектов естественных монополий, услуги у государственных организаций, корпораций, компаний, учреждений и фондов, а также у подведомственных им организаций.

Рекомендуем составлять перечень оснований так, чтобы закупка у единственного поставщика могла применяться только в случаях, когда использовать другие способы невозможно или нецелесообразно. Не злоупотребляйте своим правом самостоятельно определять условия и порядок такой закупки, контрольные органы могут выдать предписание об изменении положения. Суд может признать такие условия незаконными, а договор недействительным.

Например, одним из оснований этой закупки может быть заключение с федеральным оператором договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности (п. 1 ст. 14.4 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ).

**Ограничений по объему закупок у единственного поставщика** или сумме таких договоров законом не установлено. При условии, что основания не проводить конкурентную процедуру соответствуют нормам положения, вы вправе провести такую процедуру в любое время. Однако учитывайте, что злоупотребление неконкурентными закупками может быть расценено контролирующими органами как ограничение конкуренции (Письмо Минэкономразвития России от 13.03.2017 N Д28и-1224).

**Если способ закупки или основание его выбора не предусмотрены положением**, рекомендуем выбрать один из следующих вариантов действий:

* внести в положение изменения, позволяющие провести закупку у единственного поставщика;
* выбрать другой способ закупки, соответствующий положению.

Если заказчик осуществит закупку не в соответствии с положением, это может быть признано нарушением ч. 1 ст. 2, ст. 3.6 Закона N 223-ФЗ, а заключенный договор может быть признан судом недействительным.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | См. также: Какие особенности учесть заказчику при закупке малого объема (до 100 тыс. руб. или 500 тыс. руб.) по Закону N 223-ФЗ |  |

**1.2. Когда внести закупку у единственного поставщика в план закупки**

Проведение неконкурентной закупки, как и других процедур по Закону N 223-ФЗ, должно быть предусмотрено в плане закупки (ч. 5.1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ).

Осуществить закупку, информации о которой нет в плане закупки, можно только в следующих случаях (п. 4 Правил формирования плана закупки, ч. 5.1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ):

* информация о закупке составляет гостайну;
* проводится закупка на создание, модернизацию, поставку, ремонт, сервисное обслуживание и утилизацию вооружения, военной и спецтехники, на разработку, производство и поставку космической техники и объектов космической инфраструктуры в рамках выполнения ГОЗ для обеспечения обороны и безопасности РФ;
* заказчик принял соответствующее решение в отношении закупок, указанных в п. п. 1 - 3 ч. 15 ст. 4 Закона N 223-ФЗ;
* возникла срочная потребность в закупке (вследствие аварии, иных ЧС природного или техногенного характера, непреодолимой силы и т.д.). При осуществлении такой закупки вы можете внести сведения в план закупки после проведения процедуры.

Обратите внимание, что информация о закупках, проводимых в случаях, определенных Правительством РФ в соответствии с ч. 16 ст. 4 Закона N 223-ФЗ, включается в план закупки. Информация о таких закупках не размещается на официальном сайте ЕИС. План закупок, который состоит только из таких закупок, не размещается на официальном сайте ЕИС (п. 4 Правил формирования плана закупки).

Во всех остальных случаях необходимо предварительно внести сведения о неконкурентной закупке в план.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | См. также: Как вносить изменения в планы закупок по Закону N 223-ФЗ |  |

Если заказчик осуществил не предусмотренную планом закупку, антимонопольный орган может квалифицировать отсутствие информации о ней в плане как неразмещение информации о закупке и наложить штраф, предусмотренный ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

**Обоснование проведения закупки у единственного поставщика** Закон N 223-ФЗ составлять не требует. Достаточно организовать ее в точном соответствии нормам положения о закупке, указав на конкретное основание при заполнении формы плана закупки. Однако при желании вы можете составить такое обоснование в свободной форме.

**1.3. Как определить единственного поставщика для закупки по Закону N 223-ФЗ**

Порядок подготовки и проведения закупки у единственного поставщика определяется в соответствии с положением о закупке (ст. 3.6 Закона N 223-ФЗ). Это значит, что каждый заказчик самостоятельно решает, как ему выбирать такого поставщика, ограничений нет, кроме правил, которые могут быть установлены в положении. Вы можете искать информацию о возможных поставщиках интересующей вас продукции в любых доступных источниках.

**Требования к единственному поставщику** предъявляйте в соответствии с положением о закупке. Им может быть любое физическое или юридическое лицо либо объединение таких лиц. Единых требований или ограничений нет (ч. 5 ст. 3 Закона N 223-ФЗ). Вы можете, например, предъявлять такие же требования к единственному поставщику, как и к участникам конкурентных закупок.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | См. также: Каким требованиям должен соответствовать участник закупки по Закону N 223-ФЗ |  |

**2. Какие сведения о закупке у единственного поставщика подготовить и разместить в ЕИС**

Закон не обязывает заказчика готовить какие-либо документы (например, документацию, извещение, проект договора) при закупке у единственного поставщика и размещать их в ЕИС. Чтобы принять решение, руководствуйтесь только правилами своего положения о закупке (ст. 3.6, ч. 5 ст. 4 Закона N 223-ФЗ).

Соответственно, формируя положение о закупке, самостоятельно определите, какие документы необходимо подготовить при закупке у единственного поставщика и размещать ли информацию о такой закупке в ЕИС. Помните: нельзя установить, что в одних случаях информация размещается в ЕИС, а в других нет (например, в зависимости от предмета закупки) (Письмо Минфина России от 23.01.2019 N 24-04-05/3393).

Учтите, что в ЕИС можно не размещать сведения (ч. 15 ст. 4 Закона N 223-ФЗ):

* о закупках, стоимость которых не превышает 100 тыс. руб. (500 тыс. руб. для крупных заказчиков);
* закупке услуг по привлечению во вклады средств организаций, доверительному управлению денежными средствами и иным имуществом, получению кредитов и займов, выдаче банковских гарантий, поручительств, предусматривающих исполнение обязательств в денежной форме, открытию и ведению счетов (включая аккредитивы), о закупке брокерских услуг, услуг депозитариев;
* закупке, которая связана с заключением и исполнением договора купли-продажи, аренды (субаренды), договора доверительного управления государственным (муниципальным) имуществом, иного договора, предусматривающего переход прав владения и (или) пользования в отношении недвижимости.

Кроме того, в ЕИС нельзя размещать сведения (ч. 15 ст. 4 Закона N 223-ФЗ):

* о закупках, о заключении договоров, составляющие государственную тайну;
* закупке, осуществляемой в рамках выполнения ГОЗ в целях обеспечения обороны и безопасности РФ в части заказов на создание, модернизацию, поставки, ремонт, сервисное обслуживание и утилизацию вооружения, военной и специальной техники, на разработку, производство и поставки космической техники и объектов космической инфраструктуры;
* закупке, если принято решение Правительства РФ о неразмещении информации в ЕИС в соответствии с ч. 16 ст. 4 Закона N 223-ФЗ.

**2.1. Как разместить извещение о закупке у единственного поставщика**

Заказчик размещает в ЕИС информацию о закупке у единственного поставщика с использованием функционала ЕИС (п. 21 разд. IV Положения о размещении в ЕИС). Последовательно заполняйте предложенные поля форм. Также при необходимости составьте извещение о закупке у единственного поставщика в виде отдельного документа и подгрузите его вместе с проектом договора.

Составляйте извещение в соответствии с требованиями своего положения о закупке. Закон N 223-ФЗ не содержит требований к содержанию извещения о закупке у единственного поставщика.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Образец извещения о закупке у единственного поставщика по Закону N 223-ФЗ |  |

**Срок размещения извещения о закупке у единственного поставщика** не установлен Законом N 223-ФЗ, определяйте его с учетом норм положения о закупке. Учитывайте лишь установленные вами в плане закупки сроки размещения извещения и исполнения договора. Рекомендуем размещать извещение до заключения договора с единственным поставщиком - это позволит соблюсти принцип информационной открытости.

**Вносите изменения в извещение о закупке у единственного поставщика** при необходимости. Для этого подготовьте новую редакцию извещения, составьте документ, содержащий перечень внесенных изменений, и загрузите в ЕИС (п. 5 Положения о размещении в ЕИС). Сроки внесения изменений Законом N 223-ФЗ не установлены, можете предусмотреть любые сроки в положении о закупке.

**2.2. Какие иные сведения о закупке у единственного поставщика можно разместить в ЕИС**

Если публикуете сведения о закупке у единственного поставщика, определите самостоятельно состав таких сведений. Закон N 223-ФЗ никаких требований на этот счет не устанавливает. Вы можете предусмотреть в положении, что размещаете только извещение или извещение, документацию и протокол закупки.

Единственное исключение касается протокола. **Если составляли протокол закупки у единственного поставщика, то его нужно разместить в ЕИС** не позднее чем через три дня после подписания (ч. 12 ст. 4 Закона N 223-ФЗ). Порядок формирования протокола установите самостоятельно в положении о закупке. При этом протокол должен содержать следующие сведения (п. 34 Положения о размещении в ЕИС):

* об объеме закупаемых товаров (работ, услуг);
* о цене товаров (работ, услуг);
* о сроке исполнения контракта;
* иную информацию, предусмотренную Законом N 223-ФЗ и положением о закупке.

|  |
| --- |
| Пример протокола закупки у единственного поставщикаПротокол закупки у единственного поставщикаXX.XX.XXXX Москва1. Заказчик: ПАО "Связь заказчика".
2. Номер извещения: 00006597000.
3. Способ закупки: закупка у единственного поставщика.
4. Наименование предмета договора: Поставка и транспортировка газа в объеме 3,694 м3.
5. Цена договора: 600 000 (шестьсот тысяч) руб. 00 коп., в том числе НДС 20% - 100 000 (сто тысяч) руб. 00 коп.
6. Срок исполнения контракта: до 31.12.2023.
7. На заседании комиссии присутствовали:
	* председатель комиссии Н.К. Мамаев;
	* заместитель председателя комиссии А.А. Сидорова;
	* члены комиссии: М.М. Макерова, В.А. Рыбкин, Р.Г. Судаков;
	* секретарь комиссии О.Ю. Фазиева.

Кворум имеется, комиссия правомочна принимать решения.1. Решение комиссии: заключить договор с единственным поставщиком на основании п. 14 разд. 7.2 Положения о закупке Заказчика.
2. Подписи членов комиссии.
 |

**Документацию о закупке у единственного поставщика** составлять не обязательно. Если ее составление предусмотрено вашим положением о закупке, публикуйте одновременно с извещением (п. 22 Положения о размещении в ЕИС).

Требований к содержанию документации о закупке у единственного поставщика Законом N 223-ФЗ не установлено. Вы должны руководствоваться только требованиями своего положения. Можете предусмотреть, например, что в состав документации входит проект договора, который будет заключен с единственным поставщиком.

**2.3. Как отменить закупку у единственного поставщика после публикации извещения**

Возможность и порядок отмены закупки у единственного поставщика вы также вправе установить в своем положении о закупке. Закон специальных требований не предъявляет. Предусмотрите, например, что для этого надо разместить в ЕИС документ об отказе от проведения закупки. Включите в него основание и дату принятия соответствующего решения (п. 31 Положения о размещении в ЕИС).

**3. Как заключить договор с единственным поставщиком**

По результатам закупки у единственного поставщика заказчик вправе заключить договор в любой форме, установленной положением о закупке на основании ст. 434 ГК РФ:

* в письменной форме путем составления единого документа (в том числе электронного) либо обмена с контрагентом письмами, телеграммами, электронными документами или иными данными по правилам п. 1 ст. 160 ГК РФ;
* в устной форме. Например, заказчик заключает мелкие сделки за наличный расчет и впоследствии оформляет авансовый отчет, при этом сделка исполняется в момент ее совершения.

Так, заказчик самостоятельно с учетом положений Закона N 223-ФЗ устанавливает порядок заключения договоров по результатам неконкурентных закупок (Письмо Минфина России от 09.06.2022 N 24-07-07/54924).

Следует учитывать, что по Гражданскому кодексу РФ отдельные виды договоров можно заключать только в письменной форме. Например, договоры о продаже недвижимости или об аренде здания заключаются только путем составления единого документа, подписанного сторонами (ст. ст. 550, 651 ГК РФ).

**Важно!** Срок оплаты по договору должен составлять не более семи рабочих дней с даты приемки. Исключение - случаи, когда иной срок установлен законодательством, Правительством РФ в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства или определен в положении о закупке. В последнем случае надо предусмотреть конкретные сроки оплаты и (или) порядок их определения, а также перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых они применяются (ч. 5.3, 5.4 ст. 3 Закона N 223-ФЗ).

**Срок заключения договора с единственным поставщиком** Законом N 223-ФЗ не регламентирован. Вам не обязательно выжидать десятидневный срок, как при конкурентной закупке. Заключайте договор в сроки, установленные вашим положением.

**На какой срок заключаете договор с единственным поставщиком**, определите также согласно положению о закупке и исходя из своих потребностей.

**Пролонгация договора с единственным поставщиком** возможна в случае, если это предусмотрено положением о закупке и самим договором. Если вы не размещали в ЕИС сведения о договоре с единственным поставщиком в связи с его малым объемом, а в результате пролонгации стоимость договора превысила 100 тыс. руб. (500 тыс. руб. для крупных заказчиков), необходимо направить сведения о таком договоре для включения в реестр и принять решение о публикации сведений о самой закупке в соответствии с вашим положением.

Если размещали сведения о закупке у единственного поставщика, сведения о пролонгации также необходимо опубликовать в ЕИС не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор (ч. 5 ст. 4 Закона N 223-ФЗ).

Сведения о договорах, заключенных с единственным поставщиком, вам предстоит включить в ежемесячный отчет. Он размещается в ЕИС не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным (ч. 19 ст. 4 Закона N 223-ФЗ, абз. 4 пп. "а" п. 45(1), п. 45(2) Положения о размещении в ЕИС).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | См. также: Как разместить отчеты по итогам закупок по Закону N 223-ФЗ в ЕИС |  |

Несвоевременное размещение или неразмещение в ЕИС сведений о количестве и об общей стоимости договоров по результатам закупки у единственного поставщика может повлечь административную ответственность, предусмотренную ч. 4 и 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

**4. Как внести сведения о договоре в реестр**

После заключения договора заказчик обязан внести сведения о нем в реестр договоров (ч. 2 ст. 4.1 Закона N 223-ФЗ). Эти сведения и прилагаемые к ним документы (например, сведения о предмете договора, его копия) вносятся в реестр **в течение трех рабочих дней** со дня заключения договора (п. 2, пп. "а" п. 10 Правил ведения реестра договоров, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 N 1132).

Если по договору с единственным поставщиком стоимость приобретаемых товаров (работ, услуг) не превышает 100 тыс. руб. (500 тыс. руб. для крупных заказчиков), решение о направлении сведений в реестр принимайте в соответствии с положением о закупке.

Информация и документы не подлежат включению, если (ч. 15 ст. 4, ч. 3 ст. 4.1 Закона N 223-ФЗ, п. 3 Правил ведения реестра договоров):

* сведения о закупке составляют гостайну;
* закупка осуществляется в рамках выполнения ГОЗ в целях обеспечения обороны и безопасности РФ в части заказов на создание, модернизацию, поставку, ремонт, сервисное обслуживание и утилизацию вооружения, военной и специальной техники, на разработку, производство и поставку космической техники и объектов космической инфраструктуры;
* сведения о закупке не размещаются в ЕИС по решению Правительства РФ, принятому в соответствии с ч. 16 ст. 4 Закона N 223-ФЗ.