Документ предоставлен [КонсультантПлюс](https://www.consultant.ru)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | КонсультантПлюс | Готовое решение | **Актуально на 16.03.2023** |  |

**Как контролируются закупки, проводимые по Закону N 223-ФЗ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Заказчиков, проводящих закупки по [Закону](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF202AB117C386F438A99BD64F46C40060A7B19F5A5D444F178CC3ECWF5FF) N 223-ФЗ, контролирует ФАС России путем рассмотрения жалоб и проведения проверок на предмет нарушения антимонопольного законодательства. Кроме того, при поступлении информации о нарушениях проверку может провести еще и прокуратура.  На федеральном уровне, уровне субъекта или муниципалитета органы, осуществляющие полномочия собственника или учредителя, проводят ведомственный контроль в отношении заказчиков - унитарных предприятий и госучреждений.  Контроль соблюдения объемов закупок у СМСП осуществляет Федеральная корпорация по развитию МСП и органы власти субъектов РФ. Для этого они проводят оценку проектов планов закупки, а также мониторинг планов и отчетов. |  |

**Оглавление:**

1. [Как контролирует заказчиков Федеральная антимонопольная служба](#P14)

2. [Как осуществляет надзор прокуратура РФ](#P25)

3. [Как реализуется ведомственный контроль в сфере закупок](#P41)

4. [Как контролируется осуществление закупок у СМСП](#P63)

**1. Как контролирует заказчиков Федеральная антимонопольная служба**

Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные управления рассматривают жалобы на действия или бездействие заказчика, организатора торгов и закупочной комиссии. Таким образом ФАС России осуществляет контроль за соблюдением законодательства о закупках ([ст. 6](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF202AB117C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A42444E02DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Закона N 223-ФЗ, [п. 3](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62AFB2526B015C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A43444B02DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF), [пп. "г" п. 5](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62AFB2526B015C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A43474402DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Постановления Правительства РФ от 07.04.2004 N 189).

Подать жалобу и инициировать процедуру проверки вправе любой участник закупки. Единственное ограничение относится к случаям, когда обжалуются нарушения, допущенные после окончания приема заявок на участие в закупке. Такие действия могут обжаловать только участники, которые подали заявки ([ч. 10](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF202AB117C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A42414D02DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF), [11 ст. 3](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF202AB117C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A42414402DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Закона N 223-ФЗ, [ч. 2 ст. 18.1](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF252DB512C386F438A99BD64F46C41260FFBB9E5948101D4DDBCEEFFCD86B6AD420B13DWC51F) Закона N 135-ФЗ). Кроме того, если действия заказчика нарушают права СМСП, жалоба может быть подана Корпорацией развития МСП или органами исполнительной власти субъектов РФ и созданными ими организациями ([ч. 12 ст. 3](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF202AB117C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A42414502DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Закона N 223-ФЗ).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | См. также: [Как подать жалобу в ФАС России на действия заказчика по Закону N 223-ФЗ](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063ACA11D085AEC628FD242FB113C386F438A99BD64F46C40060A7B19F5A5D444F178CC3ECWF5FF) |  |

Если антимонопольная служба признает жалобу обоснованной, она может выдать предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене протоколов, о внесении изменений в извещение, документацию, или об аннулировании закупки. Кроме того, заказчика и виновных сотрудников могут привлечь к административной ответственности, предусмотренной [ст. 7.32.3](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF2726B615C386F438A99BD64F46C41260FFB99C5E414F1858CA96E3FDC67569C93CB33FC0W15CF) КоАП РФ ([п. 3.1 ч. 1 ст. 23](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF252DB512C386F438A99BD64F46C41260FFBB9C5E48101D4DDBCEEFFCD86B6AD420B13DWC51F) Закона N 135-ФЗ).

Обратите внимание: предписание нужно выполнить в установленный срок. В противном случае заказчика и виновных сотрудников могут привлечь к ответственности по [ст. 19.5](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF2726B615C386F438A99BD64F46C41260FFBB97534B4F1858CA96E3FDC67569C93CB33FC0W15CF) КоАП РФ. [Приостановить](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFE212EB911C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5B41414502DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) действие предписания может только суд, приняв соответствующую обеспечительную меру ([п. 1](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62AFF2028B117C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A43444802DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Письма ФАС России от 12.09.2019 N ИА/79982/19).

При рассмотрении жалоб на нарушение Закона N 223-ФЗ антимонопольная служба ограничена только доводами жалобы и не может самостоятельно выявлять другие нарушения ([ч. 13 ст. 3](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF202AB117C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A42424E02DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Закона N 223-ФЗ). Этой же позиции придерживается и Верховный Суд РФ (см. [п. 17](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62BF52B2EB514C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A42434502DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Обзора, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018). Однако на практике антимонопольная служба зачастую выдает предписание обо всех выявленных нарушениях, при этом руководствуется [ч. 17 ст. 18.1](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF252DB512C386F438A99BD64F46C41260FFBB9F5348101D4DDBCEEFFCD86B6AD420B13DWC51F) Закона о защите конкуренции (см. [Письмо](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62BF42A29B515C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A43454402DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) ФАС России от 23.01.2018 N ИА/3655/18).

Кроме случаев обжалования, предусмотренных [Законом](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF202AB117C386F438A99BD64F46C40060A7B19F5A5D444F178CC3ECWF5FF) N 223-ФЗ, антимонопольная служба может проводить внеплановые проверки соблюдения заказчиком требований [Закона](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF252DB512C386F438A99BD64F46C40060A7B19F5A5D444F178CC3ECWF5FF) о защите конкуренции. В этом случае дело рассматривается в порядке, предусмотренном [гл. 9](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF252DB512C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A47474D02DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) названного Закона, и антимонопольная служба не ограничена доводами жалобы ([п. 18](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62BF52B2EB514C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A424C4C02DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Обзора, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018, [п. 3 ч. 2 ст. 39](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF252DB512C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A47474B02DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Закона N 135-ФЗ).

**2. Как осуществляет надзор прокуратура РФ**

В целях надзора за соблюдением законодательства органы прокуратуры проводят проверки на основании поступивших сведений о возможном нарушении.

Это могут быть как заявления граждан и должностных лиц, так и сведения, ставшие известными органам прокуратуры на иных основаниях, например из сообщений СМИ ([п. 6](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF252DB210C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A43454802DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Приказа Генпрокуратуры России от 07.12.2007 N 195). При поступлении информации о нарушении закона, если подтвердить или опровергнуть без проверки ее нельзя, органы прокуратуры начинают проверку ([п. 2 ст. 21](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF2528B519C386F438A99BD64F46C41260FFBF9B5C48101D4DDBCEEFFCD86B6AD420B13DWC51F) Закона N 2202-1).

Если началась проверка в отношении вашего положения о закупке либо соблюдения закона на любой из стадий осуществления закупок, предоставляйте доступ к документам и сведениям, запрошенным прокурором, в установленные запросами сроки. Обеспечивайте свободный доступ прокурора на территорию, предоставьте возможность вызывать ваших специалистов и должностных лиц для получения разъяснений в ходе проверки ([п. 1 ст. 22](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF2528B519C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A42454502DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Закона N 2202-1).

Есть исключение: прокурор не вправе требовать предоставления ([п. 2.3 ст. 6](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF2528B519C386F438A99BD64F46C41260FFBF9A5348101D4DDBCEEFFCD86B6AD420B13DWC51F) Закона N 2202-1):

* сведений или документов, не относящихся к предмету указанной проверки;
* сведений или документов, которые передавались органам прокуратуры в связи с ранее проведенной проверкой либо которые официально опубликованы в СМИ или на сайте заказчика, создание которого предусмотрено его учредительными документами.

Учитывайте, что в ходе проверки прокуратура не ограничена доводами заявления: в случае, когда получены сведения о возможных иных нарушениях, возможно расширение предмета проверки ([п. 3 ст. 21](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF2528B519C386F438A99BD64F46C41260FFBF9B5D48101D4DDBCEEFFCD86B6AD420B13DWC51F) Закона N 2202-1).

Если в органы прокуратуры поступили материалы и обращения о причинении (угрозе причинения) вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в уполномоченные контрольные (надзорные) органы направляется требование о проведении контрольного (надзорного) мероприятия. Исключение: если в отношении лица уже проводится контрольное (надзорное) мероприятие по тому же основанию ([п. 1.1 ст. 22](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF2528B519C386F438A99BD64F46C41260FFB99D5A48101D4DDBCEEFFCD86B6AD420B13DWC51F) Закона N 2202-1).

**По результатам проверки** прокурор может выдать в отношении заказчика:

1. протест на положение о закупке. Если получили такой протест, рассмотрите его не позднее чем в десятидневный срок с момента поступления. Если положение о закупке было утверждено коллегиальным органом, обязательно уведомите прокурора о дне заседания для рассмотрения протеста ([ст. 23](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF2528B519C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A42464502DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Закона N 2202-1). Если не согласны с позицией прокуратуры, составьте официальный мотивированный ответ на протест. Учитывайте, что в таком случае прокурор на основании протеста может требовать признания положения о закупке недействительным в суде ([п. 3 ст. 22](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF2528B519C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A42464802DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Закона N 2202-1);
2. представление об устранении нарушений закона. В течение месяца со дня внесения представления примите меры по устранению нарушений и письменно уведомите прокурора о результатах. Умышленное неисполнение представления может повлечь административную ответственность по [ст. 17.7](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF2726B615C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5B46444502DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) КоАП РФ. Если вы считаете, что выданное представление незаконно, обратитесь в суд с соответствующим заявлением в порядке, предусмотренном [гл. 22](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DF8232EB018C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5B47454802DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) КАС РФ и [гл. 24](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFE212EB911C386F438A99BD64F46C41260FFBF985C48101D4DDBCEEFFCD86B6AD420B13DWC51F) АПК РФ ([ст. 24](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF2528B519C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A42474802DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Закона N 2202-1);
3. постановление о возбуждении административного производства может быть вынесено прокурором при наличии признаков административного правонарушения, предусмотренного [ст. 7.32.3](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF2726B615C386F438A99BD64F46C41260FFB99C5E414F1858CA96E3FDC67569C93CB33FC0W15CF) КоАП РФ. Материалы дела об административном правонарушении передаются в ФАС России или территориальное управление на основании [ст. 23.83](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF2726B615C386F438A99BD64F46C41260FFB99C52424F1858CA96E3FDC67569C93CB33FC0W15CF) КоАП РФ ([ст. 25](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF2528B519C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A42474502DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Закона N 2202-1);
4. предостережение о недопустимости нарушения закона. Может быть направлено должностному лицу заказчика в целях предупреждения правонарушений. Это возможно, например, если прокурор сочтет, что организация запланированной закупки с единственным поставщиком приведет к нарушению закона ([ст. 25.1](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF2528B519C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A42404E02DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Закона N 2202-1).

Неисполнение требований прокурора, предъявляемых в ходе проверок, может повлечь наступление административной ответственности, предусмотренной [ст. 17.7](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF2726B615C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5B46444502DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) КоАП РФ, а за любого рода вмешательство в деятельность прокурора с целью воспрепятствовать расследованию предусмотрена ответственность по [ст. 294](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF252DB817C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5B4A464502DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) УК РФ.

**3. Как реализуется ведомственный контроль в сфере закупок**

Ведомственный контроль заключается в проведении вышестоящими органами проверок деятельности подведомственных им заказчиков при осуществлении закупок. Его проводят органы власти, которые осуществляют полномочия учредителей в отношении заказчиков-учреждений, а также права собственников в отношении заказчиков - унитарных предприятий. Проведение ведомственного контроля в отношении других заказчиков Законом N 223-ФЗ не предусмотрено ([ст. 6.1](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF202AB117C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A42434402DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Закона N 223-ФЗ).

Общие правила проведения ведомственного контроля для федеральных заказчиков определены Правительством РФ. Однако непосредственный регламент проведения проверок, в том числе сроки, периодичность, порядок формирования комиссии, утверждаются каждым контролирующим органом самостоятельно ([п. 2](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62AFD2329B719C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A43444A02DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Постановления Правительства РФ N 1335).

Рассмотрим общие правила, обязательные для всех федеральных органов, осуществляющих ведомственный контроль в сфере закупок по [Закону](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF202AB117C386F438A99BD64F46C40060A7B19F5A5D444F178CC3ECWF5FF) N 223-ФЗ.

**Форма проведения проверки** может быть как выездной, так и документарной ([п. 4](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62AFD2329B719C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A43454902DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Правил ведомственного контроля N 1335).

**Сроки и периодичность** проверки устанавливаются каждым органом ведомственного контроля самостоятельно.

**Для проведения проверок** формируется комиссия, в состав которой нельзя включать должностных лиц проверяемого заказчика ([п. 4](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62AFD2329B719C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A43454902DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Правил ведомственного контроля N 1335).

Не менее чем за 10 рабочих дней до начала проверки орган ведомственного контроля должен направить заказчику уведомление с указанием ([п. 7](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62AFD2329B719C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A43464E02DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Правил ведомственного контроля N 1335):

* формы проверки;
* даты начала и срока проведения проверки;
* состава комиссии;
* документов и информации, которую необходимо предоставить;
* информации о необходимости обеспечения условий для проведения выездной проверки, в том числе о предоставлении помещений, средств связи, иного оборудования.

**В ходе мероприятий комиссия** (с учетом требований о государственной, коммерческой и иной охраняемой законом тайне) имеет право ([п. 6](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62AFD2329B719C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A43454402DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Правил ведомственного контроля N 1335):

* истребовать в рамках предмета проверки документы;
* получать необходимые объяснения письменно, в форме электронного документа и (или) в устной форме;
* в рамках выездной проверки иметь беспрепятственный доступ на территорию заказчика (в том числе на фотосъемку, видеозапись и копирование документов).

**По результатам проведения проверки** составляется акт за подписью всех членов комиссии. Если были выявлены нарушения, орган ведомственного контроля разрабатывает и утверждает план устранения выявленных нарушений. В случае когда выявлены признаки административного правонарушения или уголовного преступления, соответствующие материалы передаются для рассмотрения в уполномоченные органы ([п. п. 8](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62AFD2329B719C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A43464402DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF), [9](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62AFD2329B719C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A43464502DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Правил ведомственного контроля N 1335).

**На уровне субъектов РФ и муниципальном уровне общие** правила осуществления ведомственного контроля не определены. Порядок осуществления контроля устанавливается в актах высших исполнительных органов государственной власти субъектов или местной администрации ([ст. 6.1](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF202AB117C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A42434402DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Закона N 223-ФЗ).

Так, например, решения об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением законодательства московскими заказчиками принимает Главное контрольное управление города Москвы ([п. 4.2.1(1)](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC417D8E9FB9524FE222BB612C8DBFE30F097D448499B0567B6B19F5A43454B0C8597BFB8936668CA3CB13CDC1D4F2EW95EF) Постановления Правительства Москвы от 01.06.2012 N 252-ПП).

**Внутренний контроль** за соблюдением законодательства конкретным заказчиком не регламентирован [Законом](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF202AB117C386F438A99BD64F46C40060A7B19F5A5D444F178CC3ECWF5FF) N 223-ФЗ. Порядок, формы и периодичность проведения проверок либо иных форм контроля могут быть предусмотрены положением о закупке, учредительными документами и иными локальными актами конкретного заказчика.

**4. Как контролируется осуществление закупок у СМСП**

Заказчики по [Закону](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF202AB117C386F438A99BD64F46C40060A7B19F5A5D444F178CC3ECWF5FF) N 223-ФЗ обязаны осуществить закупки у СМСП в определенном объеме. Исключение - заказчики, которые сами являются СМСП. Они могут не применять положения Постановления N 1352 ([п. 2 ч. 8 ст. 3](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF202AB117C386F438A99BD64F46C41260FFBE9E5D48101D4DDBCEEFFCD86B6AD420B13DWC51F) Закона N 223-ФЗ, [п. 2](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF2327B816C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A42414502DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) этого Постановления).

Для проверки объемов закупок у СМСП предусмотрены специальные процедуры контроля планов и отчетности. Они заключаются в оценке соответствия проектов планов закупки и мониторинге соответствия утвержденных планов закупки и отчетности ([ч. 1](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF202AB117C386F438A99BD64F46C41260FFBA9B511715085C83C2EEE2C66877C822B3W35CF), [2 ст. 5.1](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF202AB117C386F438A99BD64F46C41260FFBA98511715085C83C2EEE2C66877C822B3W35CF) Закона N 223-ФЗ).

Учтите, что положения [Закона](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF202AB117C386F438A99BD64F46C40060A7B19F5A5D444F178CC3ECWF5FF) N 223-ФЗ, [Постановления](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF2327B816C386F438A99BD64F46C40060A7B19F5A5D444F178CC3ECWF5FF) N 1352, касающиеся СМСП, применяются с учетом установленных [особенностей](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF2327B816C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A41434A02DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) и к самозанятым (за исключением ИП) на период действия эксперимента.

Рассмотрим подробнее, кому из заказчиков и как пройти эти контрольные процедуры.

**4.1. Как проводится проверка плана закупок для оценки соответствия**

Оценка соответствия требованиям законодательства, касающимся участия СМСП в закупке, проводится в отношении некоторых заказчиков, осуществляющих закупки у СМСП.

**Оценка соответствия осуществляется** ([ч. 3 ст. 5.1](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF202AB117C386F438A99BD64F46C41260FFBA99511715085C83C2EEE2C66877C822B3W35CF) Закона N 223-ФЗ):

1. **Федеральной корпорацией** по развитию малого и среднего предпринимательства - в отношении [Перечня](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF2428B418C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A43444A02DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) конкретных заказчиков, установленного Распоряжением Правительства РФ от 06.11.2015 N 2258-р;
2. **органами исполнительной власти** субъектов или созданными ими организациями - в отношении [Перечня](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF2028B718C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A43444A02DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) конкретных заказчиков, установленного Распоряжением Правительства РФ от 19.04.2016 N 717-р.

Если вы - заказчик, отнесенный к одному из этих перечней, на этапе планирования вам предстоит дополнительная контрольная процедура. Она коснется:

* проекта плана закупки;
* проекта плана закупки инновационной, технологичной продукции и лекарственных средств;
* проектов изменений, вносимых в такие планы, если они меняют годовой объем закупок, которые вы планируете провести только среди СМСП, а также если меняете информацию о закупках по [перечню](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF2327B816C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5248101D4DDBCEEFFCD86B6AD420B13DWC51F) товаров, работ услуг, закупка которых осуществляется у СМСП ([п. 2](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF272CB312C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A42424F02DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Положения о порядке проведения оценки соответствия, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169).

**Важно!** До 1 апреля 2023 г. в отношении планов закупки [некоторых](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFD222EB914C386F438A99BD64F46C40060A7B19F5A5D444F178CC3ECWF5FF) заказчиков не проводится оценка соответствия проектов планов закупки (в том числе инновационной, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств) и изменений в них. После этой даты оценка соответствия проводится в части соответствия раздела о закупках у СМСП проектов таких планов утвержденному заказчиком перечню товаров (работ, услуг), закупаемых у СМСП ([пп. "в" п. 11](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF272CB312C386F438A99BD64F46C41260FFBD9F5E48101D4DDBCEEFFCD86B6AD420B13DWC51F) Постановления Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169).

**Оценка соответствия проходит при помощи функционала ЕИС** в процессе публикации планов закупки или изменений в планы. Для того чтобы пройти контроль, вам не придется предпринимать какие-то специальные действия - загружайте проекты планов и изменений в ЕИС в обычном порядке, система автоматически отправит их на рассмотрение контролирующего органа.

В ходе оценки соответствия контрольный орган проверит объемы планируемых закупок у СМСП, а также соответствие раздела плана закупки у СМСП [перечню](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF2327B816C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5248101D4DDBCEEFFCD86B6AD420B13DWC51F) соответствующих товаров, работ, услуг ([ч. 5](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF202AB117C386F438A99BD64F46C41260FFBB9D511715085C83C2EEE2C66877C822B3W35CF) - [8 ст. 5.1](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF202AB117C386F438A99BD64F46C41260FFB49E511715085C83C2EEE2C66877C822B3W35CF) Закона N 223-ФЗ).

**По результатам оценки** в течение пяти рабочих дней вы получите либо заключение о соответствии вашего плана требованиям законодательства об участии СМСП в закупке, либо уведомление о несоответствии таким требованиям. Эти документы формируются в ЕИС, подписываются УКЭП уполномоченного лица и автоматически направляются вам через ЕИС. Не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем их выдачи, вы должны разместить их в ЕИС по правилам [Постановления](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF2327B818C386F438A99BD64F46C40060A7B19F5A5D444F178CC3ECWF5FF) Правительства РФ от 10.09.2012 N 908. Уведомления и заключения, выданные в отношении планов закупки и содержащие информацию о закупках, предусмотренных [ч. 15 ст. 4](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF202AB117C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A41444402DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Закона N 223-ФЗ, не размещаются на официальном сайте ЕИС ([ч. 10 ст. 5.1](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF202AB117C386F438A99BD64F46C41260FFB49A511715085C83C2EEE2C66877C822B3W35CF) Закона N 223-ФЗ, [п. п. 9](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF272CB312C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A424C4D02DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF), [11](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF272CB312C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A424C4A02DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF), [пп. "б" п. 20](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF272CB312C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A46454402DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Положения о порядке проведения оценки соответствия).

Порядок действий после получения **уведомления о несоответствии** следующий:

1. в случае если вы согласны с выводами контролирующего органа, исправьте несоответствия в срок, установленный вашим положением о закупке (должен составлять не более 10 рабочих дней), и разместите проекты повторно;
2. если вы не согласны, разместите в ЕИС протокол разногласий. На это у вас есть три рабочих дня ([п. 13](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF272CB312C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A424D4E02DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Положения о порядке проведения оценки соответствия, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169).

В случае когда по итогам рассмотрения протокола вы получили отрицательное заключение и не устранили недочеты, выявленные в ходе оценки соответствия, контролирующий орган вправе обратиться в ФАС России для приостановки реализации плана ([п. 17](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF272CB312C386F438A99BD64F46C41260FFBB9F511715085C83C2EEE2C66877C822B3W35CF) Положения о порядке проведения оценки соответствия, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169).

Сами выберите и разместите в ЕИС перечень товаров, работ, услуг и соответствующие пункты плана, по которым его реализация будет приостановлена. У вас есть на это 15 рабочих дней с момента публикации отрицательного заключения ([п. 16](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF272CB312C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A424D4402DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Положения о порядке проведения оценки соответствия, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169).

Антимонопольный орган приостанавливает реализацию планов по определенному вами перечню закупок, о чем должен уведомить вас не позднее трех рабочих дней ([п. 6](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF272CB312C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A41434802DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Положения о порядке и сроках приостановки реализации планов закупки, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169).

Приостановка реализации прекращается со дня публикации положительного заключения по результатам повторной оценки ([п. 7](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF272CB312C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A41434902DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Положения о порядке и сроках приостановки реализации планов закупки, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169).

**4.2. Как осуществляется мониторинг соответствия закупок**

Мониторинг соответствия закупок ведется с использованием функционала ЕИС. Особого порядка действий по нацеленному прохождению мониторинга не установлено. Если вы относитесь к категории заказчиков, планы и отчеты которых подлежат такому виду контроля, после утверждения плана, изменений в план или размещения соответствующего отчета сведения уйдут на проверку в уполномоченный орган.

Требования о проведении мониторинга соответствия касаются не всех заказчиков, осуществляющих закупки у СМСП. Мониторинг не проводят в отношении заказчиков, в отношении которых [осуществляется](#P71) оценка соответствия ([п. 4](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF272CB312C386F438A99BD64F46C41260FFBE99511715085C83C2EEE2C66877C822B3W35CF) Постановления Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169).

**Важно!** До 1 апреля 2023 г. в отношении планов закупки [некоторые](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFD222EB914C386F438A99BD64F46C40060A7B19F5A5D444F178CC3ECWF5FF) заказчики не проводят мониторинг соответствия проектов планов закупки (в том числе инновационной, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств) и изменений в них. После этой даты оценка соответствия проводится в части соответствия раздела о закупках у СМСП проектов таких планов утвержденному заказчиком перечню товаров (работ, услуг), закупаемых у СМСП ([пп. "в "п. 11](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF272CB312C386F438A99BD64F46C41260FFBD9F5E48101D4DDBCEEFFCD86B6AD420B13DWC51F) Постановления Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169).

Мониторинг осуществляется ([ч. 4 ст. 5.1](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF202AB117C386F438A99BD64F46C41260FFBB9E511715085C83C2EEE2C66877C822B3W35CF) Закона N 223-ФЗ, [п. 4](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF272CB312C386F438A99BD64F46C41260FFBE99511715085C83C2EEE2C66877C822B3W35CF) Постановления Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169):

1. **Федеральной корпорацией** по развитию малого и среднего предпринимательства - в отношении следующих заказчиков, если их общий объем заключенных по результатам закупки договоров за предшествующий календарный год составляет менее 1 млрд руб.:

- госкорпораций, госкомпаний, ФГУП особого значения, включенных в [Перечень](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFD2B2AB818C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A43444B02DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Правительства, федеральных автономных учреждений, хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия РФ превышает 50%, а также хозяйственных обществ, в уставном капитале которых совокупная доля участия РФ и субъекта превышает 50%, при этом доля участия РФ превышает долю участия субъекта;

- субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и пр.;

- "дочек" (более 50% долей участия) и "внучек" (более 50% долей участия) указанных организаций;

- "дочек" и "внучек" (более 50% долей участия) госкомпаний вне зависимости от объема договоров;

1. **исполнительными органами** субъектов РФ, а также созданными ими организациями - в отношении следующих заказчиков, чей годовой объем выручки (величина активов - для кредитных организаций) по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за прошлый календарный год не превышает 500 млн руб.:

- хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия субъекта, муниципального образования превышает 50%, а также хозяйственных обществ, в уставном капитале которых совокупная доля участия РФ и субъекта превышает 50%, при этом доля участия субъекта превышает долю участия РФ;

- субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и пр.;

- "дочек" (более 50% долей участия) и "внучек" (более 50% долей участия) указанных организаций;

- автономных учреждений субъекта РФ, если общая стоимость заключенных ими договоров по результатам закупок за прошлый календарный год не превышает 250 млн руб.

Мониторингу подлежат ([п. 2](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF272CB312C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A43414E02DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Положения о порядке проведения мониторинга, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169):

* утвержденные план закупки, план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств;
* изменения, внесенные в такие планы;
* годовой отчет о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства;
* годовой отчет о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции для части заказчиков, [Перечень](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFE232FB912C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A43444A02DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) которых установлен Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 N 475-р.

В ходе мониторинга планов контролирующий орган проверяет объемы планируемых закупок у СМСП, соответствие раздела плана закупки у СМСП перечню соответствующих товаров, работ, услуг, а также объемы фактически проведенных закупок у СМСП и соблюдение требований к содержанию отчетов о таких закупках ([ч. 5](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF202AB117C386F438A99BD64F46C41260FFBB9D511715085C83C2EEE2C66877C822B3W35CF) - [9 ст. 5.1](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF202AB117C386F438A99BD64F46C41260FFB49F511715085C83C2EEE2C66877C822B3W35CF) Закона N 223-ФЗ).

По результатам мониторинга вы получите заключение о соответствии либо уведомление о несоответствии плана, изменений в плане или годового отчета. Такие документы формируются в ЕИС, подписываются УКЭП уполномоченного лица и автоматически направляются вам через ЕИС. Не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем их выдачи, вы должны разместить их в ЕИС по правилам [Постановления](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF2327B818C386F438A99BD64F46C40060A7B19F5A5D444F178CC3ECWF5FF) Правительства РФ от 10.09.2012 N 908. Уведомления и заключения, выданные в отношении планов закупки и содержащие информацию о закупках, предусмотренных [ч. 15 ст. 4](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF202AB117C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A41444402DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Закона N 223-ФЗ, не размещаются на официальном сайте ЕИС ([ч. 10 ст. 5.1](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF202AB117C386F438A99BD64F46C41260FFB49A511715085C83C2EEE2C66877C822B3W35CF) Закона N 223-ФЗ, [п. 10](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF272CB312C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A43434402DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF), [пп. "б" п. 22](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF272CB312C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A46454B02DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Положения о порядке проведения мониторинга, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169).

Порядок действий после получения **уведомления о несоответствии** следующий:

1. в случае согласия с выводами контролирующего органа исправьте несоответствия в срок, установленный вашим положением о закупке (должен составлять не более 10 рабочих дней) и разместите сведения повторно;
2. если вы не согласны, разместите в ЕИС протокол разногласий с обоснованием по каждой позиции несоответствия. На это у вас есть три рабочих дня ([п. 14](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF272CB312C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A434D4D02DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Положения о порядке проведения мониторинга, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169);
3. если уведомление касается отсутствия перечня, предусмотренного [п. 8](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF2327B816C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5248101D4DDBCEEFFCD86B6AD420B13DWC51F) Положения об особенностях участия СМСП в закупках, утвердите и разместите его не позднее 10 рабочих дней со дня публикации уведомления.

Если вы не устраняете несоответствия и не реагируете на уведомление, контролирующий орган выдает уведомление о несоответствии планов закупки, изменений в планы закупки, годовых отчетов требованиям законодательства и должен обратиться в ФАС России для приостановки реализации плана ([п. 19](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF272CB312C386F438A99BD64F46C41260FFB99D511715085C83C2EEE2C66877C822B3W35CF) Положения о порядке проведения мониторинга, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169).

Сами выберите и разместите в ЕИС перечень товаров, работ, услуг и соответствующие пункты плана, по которым его реализация будет приостановлена. У вас есть на это 15 рабочих дней с момента публикации отрицательного заключения ([п. 17](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF272CB312C386F438A99BD64F46C41260FFB99C511715085C83C2EEE2C66877C822B3W35CF) Положения о порядке проведения мониторинга, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169).

Антимонопольный орган приостанавливает реализацию планов по определенному вами перечню закупок, о чем должен уведомить вас не позднее трех рабочих дней ([п. 6](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF272CB312C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A41434802DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Положения о порядке и сроках приостановки реализации планов закупки, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169).

Приостановка реализации прекращается со дня публикации положительного заключения по результатам повторного мониторинга ([п. 7](consultantplus://offline/ref=E0ED197AB53CD488063AC51ACE85AEC62DFF272CB312C386F438A99BD64F46C41260FFBD9E5A41434902DA92AAA9CB6A69D422B221C01F4DW25FF) Положения о порядке и сроках приостановки реализации планов закупки, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169).