ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к распоряжению Агентства государственных закупок

Ульяновской области

от 20.03.2023 г. № 14

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**по привлечению эксперта, экспертной организации при осуществлении**

**приёмки товаров, работ, услуг**

1. Общие положения

1.1. Настоящие Методические рекомендации по привлечению эксперта, экспертной организации при осуществлении приёмки товаров, работ, услуг (далее – Рекомендации) разработаны в целях оказания методической помощи заказчикам при определении процедуры проведения экспертизы, случаев привлечения эксперта и/или экспертной организации в соответствии   
с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон   
№ 44-ФЗ), а также при планировании и обосновании бюджетных затрат   
на привлечение эксперта и/или экспертной организации и составлении проекта контракта на определение поставщика (подрядчика, исполнителя).

1.2. Требования к экспертам, экспертным организациям, основания привлечения их к ответственности предусмотрены статьёй 41 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Основания и случаи привлечения к осуществлению закупки эксперта, экспертной организации

2.1. В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны проводить экспертизу результатов, полученных   
по контрактам. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к её проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов.

Цель такой экспертизы – проверка соответствия условиям контракта предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом.

2.2. Экспертиза проводится как по итогам исполнения всего контракта, так и по каждому этапу контракта в отдельности.

2.3. Согласно части 4¹ статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе определить случаи обязательного проведения экспертами, экспертными организациями экспертизы предусмотренных контрактом поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

2.4. Заказчик вправе вместо экспертизы, проводимой своими силами (или в дополнение к ней) привлечь экспертов, экспертные организации   
на договорной основе.

Независимых экспертов (независимую экспертную организацию) рекомендуется привлекать в случаях:

а) для проведения инспектирования от лица заказчика хода исполнения контрактов и приёмки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг при реализации социально-значимой продукции, национальных/региональных проектов, целевых и ведомственных программ, при осуществлении которых имеющиеся у заказчика специалисты в силу нехватки времени, навыков или большой отдалённости места осуществления приёмки не в состоянии без задержек и с надлежащим качеством   
и внимательностью выполнить приёмку товаров, работ, услуг;

б) для проведения приёмки товаров, работ, услуг, относящихся   
к объектам интеллектуальной собственности при отсутствии у заказчика   
в штате собственных компетентных в сфере предмета приёмки специалистов;

в) отсутствия у заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя) собственной аккредитованной в соответствии с законодательством Российской Федерации испытательной лаборатории и специалистов, обладающих специальными знаниями, навыками для установления предусмотренных контрактом физико-механических, физико-химических, микробиологических   
и других показателей качества поставляемых товаров, определяемых   
в лабораторных условиях по отобранным образцам (пробам), а также для установления объёма, качества выполненных работ путем проведения   
в соответствии с договором (контрактом) лабораторных исследований   
по отобранным образцам (пробам) товаров, являющихся результатом выполненных работ, и (или) материалов, используемых при выполнении работ;

г) необходимости определения органолептическим методом, требующим профессиональных знаний и опыта, показателей качества товаров (в том числе товаров, являющихся результатом выполненных работ (услуг), и (или) материалов, используемых при выполнении работ (услуг)), предусмотренных контрактом: соответствие органолептических показателей, контролируемых технических характеристик, упаковки, маркировки.

2.5. В случаях, указанных в пунктах 2.3 и 2.4 настоящих Рекомендаций, решение о привлечении эксперта, экспертной организации принимает руководитель контрактной службы (контрактный управляющий) на основании предложений членов соответствующей комиссии (в случае её создания) и (или) сотрудников структурного подразделения, ответственного за закупку.

3. Отбор эксперта, экспертной организации

3.1. Привлечение эксперта(ов), экспертной организации осуществляется заказчиком с соблюдением требований Федерального закона № 44-ФЗ. При этом особенностей порядка отбора заказчиком экспертов, экспертных организаций Федеральным законом № 44-ФЗ не установлено.

3.2. Для осуществления закупки услуг экспертов, экспертных организаций заказчик определяет:

1) предмет экспертизы – объект закупки;

2) все существенные условия закупки и иные показатели,

3) начальную (максимальную) цену закупки с использованием методов, установленных статьёй 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

4) способ определения исполнителя (эксперта, экспертной организации)   
с учётом ограничений, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ для каждого из способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

После определения указанных параметров заказчик осуществляет необходимые мероприятия по планированию закупки в соответствии с главой 2 Федерального закона № 44-ФЗ.

Дальнейшая организация и проведение закупки услуг экспертов, экспертных организаций осуществляется заказчиком в соответствии   
с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

По итогам закупки заказчиком заключается договор (контракт)   
с экспертом, экспертной организацией.

4. Контракт с экспертом, экспертной организацией

4.1. В контракте с экспертом, экспертной организацией рекомендуется указывать:

1) условия, которые являются обязательными для включения   
в контракт в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ;

2) предмет экспертизы, функции и полномочия эксперта, экспертной организации;

3) срок проведения экспертизы (не превышающий общий срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по контракту);

4) требования к эксперту, экспертной организации, исходя из предмета закупки (если для проведения экспертизы необходимы осуществление исследования, испытаний, выполнение работ, оказание услуг и в отношении лиц, их осуществляющих, в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены обязательные требования, такие как обязательная аккредитация, лицензирование, членство в саморегулируемых организациях   
и т.п.);

5) условия допуска к проведению экспертизы;

6) сроки и порядок замены экспертов в случае выявления эксперта, допуск которого для осуществления экспертизы невозможен;

7) условие о праве эксперта, экспертной организации запрашивать   
у заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя) дополнительные материалы, относящиеся к предмету экспертизы (часть 6 статьи 41 Федерального закона № 44-ФЗ);

8) вид и размер ответственности эксперта, экспертной организации, в том числе за предоставление недостоверных результатов экспертизы, недостоверного или заведомо ложного экспертного заключения, невыполнение экспертом требования об уведомлении заказчика о наличии оснований для отстранения от проведения экспертизы (часть 7 статьи 41 Федерального закона № 44-ФЗ).

4.2. В зависимости от вида экспертных услуг в контракт рекомендуется включать, в частности, следующие положения о функциях эксперта, экспертной организации:

а) при приёмке товаров, работ, услуг:

соблюдение установленных контрактом и (или) предусмотренной   
им нормативной и технической документацией правил, порядка, сроков   
и методов проведения приёмки товаров, работ, услуг, отбора образцов (проб) товаров;

определение конкретных характеристик (количества, ассортимента, комплектности, объёма, качества) товаров, работ, услуг;

определение показателей (физико-механических, физико-химических, микробиологических и др.) товаров, материалов, оборудования;

проведение полного исследования конкретных характеристик (количества, ассортимента, комплектности, объёма, качества) товаров, работ, услуг на соответствие их требованиям контракта и положениям предусмотренной им нормативной и технической документации, образцу (эталону) товаров;

маркировку объекта экспертизы путём нанесения оттиска личного штампа эксперта или иным способом, подтверждающим проведение исследования с объектом экспертизы, за исключением случаев, если это невозможно осуществить на определённых видах товаров, результатов работ (услуг), или это может привести к потере товарного вида продукции, либо ограничить в последующем использование объектов экспертизы;

соблюдение правил по охране труда и противопожарной безопасности при проведении экспертизы;

право собирать или запрет на самостоятельный сбор сведений, связанных с приёмкой товаров, работ, услуг, отбором образцов (проб) товаров.

б) при инспектировании производства товаров, выполнения работ   
и оказания услуг (контроль качества сырья, соблюдения технологий производства) в процессе исполнения контракта:

определение методов и программы инспектирования производства товаров, выполнения работ и оказания услуг, обеспечивающей соответствие их характеристик качества и безопасности требованиям нормативных правовых актов, договора (контракта), положениям нормативной и технической документации;

проверку наличия и достаточности технологического оборудования для обеспечения обязательных требований к безопасности продукции;

проверку соответствия инфраструктуры, производственной среды   
и технологического режима производства, включая критерии безопасности   
и качества, заявленным характеристикам и технологическому описанию производства, и требованиям нормативной и технической документации;

оценку соответствия производства отраслевым документам, регламентирующим качество продукции;

оценку стабильности качества продукции и основных технологических процессов;

проверку соответствия критериев безопасности производства сырья   
и материалов требованиям, установленным договором (контрактом), нормативной и технической документацией для безопасности товаров, работ, услуг;

осуществление контроля качества изготовления продукции, включая осуществление контроля за технологией изготовления продукции и проведение всех видов испытаний в соответствии с требованиями договора (контракта)   
и технологической документации;

проверку системы или отдельных её элементов менеджмента качества производителя продукции.

4.3. В зависимости от вида оказания экспертных услуг в контракт рекомендуется включение следующих полномочий заказчика:

присутствие либо отсутствие при проведении экспертизы представителей заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя) или изготовителя, если это вытекает из условий контракта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

присутствие представителей таможенных органов, карантинной службы, органов государственного контроля (надзора) или других органов, если   
в соответствии с законодательством Российской Федерации товары подлежат досмотру этими службами, органами;

предъявление необходимой для проведения экспертизы коммерческой, товаросопроводительной, нормативной, технической и иной документации;

предоставление, при необходимости, поверенных органами государственной метрологической службы или другими уполномоченными органами средств измерений (в том числе переносные средства измерений – щупы, измерительные линейки, рулетки и другие средства), подлежащих государственному метрологическому контролю, а также калиброванных любой метрологической службой или уполномоченным физическим лицом средств измерений, не подлежащих государственному метрологическому контролю;

обеспечение свободного доступа экспертов к товарам, результатам работ (услуг), подлежащим экспертизе;

предоставление отдельного помещения для обеспечения сохранности товаров, результатов работ (услуг), подлежащих экспертизе, за исключением случаев проведения лабораторных исследований в аккредитованных испытательных лабораториях независимой экспертной организации;

соблюдение правил по охране труда и технике пожарной безопасности при проведении экспертизы.

5. Акт экспертизы (заключение)

5.1. По результатам произведённого экспертом, экспертной организацией исследования составляется акт экспертизы (заключение) результатов, предусмотренных контрактом, предоставленных поставщиком, подрядчиком, исполнителем (далее – акт экспертизы), в котором содержится описание только тех фактов, которые были установлены в ходе проведения экспертизы.

5.2. Акт экспертизы прилагается к отчёту, размещаемому в единой информационной системе в сфере закупок.

5.3. Акт экспертизы включает вводную часть, исследовательскую часть   
и выводы.

5.4. В водной части акта экспертизы отражаются:

сведения об эксперте, экспертной организации, о заказчике экспертизы (его представителях);

дата и место проведения экспертизы, дата и номер контракта;

наименование и функциональное назначение объекта экспертизы;

задачи экспертизы (вопросы, поставленные перед экспертом).

5.5. В исследовательской части акта экспертизы отражаются:

описание объекта экспертизы;

ход изучения предъявленных заказчиком экспертизы документов, имеющих значение для формирования выводов;

этапы проведения экспертизы с указанием методов исследования;

сведения об использованных технических средствах измерений (поверенных, калиброванных), условиях их применения;

сведения о нормативной и технической документации, протоколах испытаний и других документах, которыми руководствовался эксперт при разрешении закупки;

фактически установленные результаты проведения экспертизы   
в соответствии с поставленными задачами (вопросами);

оценка отдельных этапов экспертизы, анализ полученных результатов   
в целом;

даты начала и окончания экспертизы (время – при необходимости).

5.6. В выводах акта экспертизы отражаются:

однозначные исключающие возможность двоякого толкования ответы   
на поставленные вопросы, соответствующие задачам исследовательской части акта экспертизы и не требующие дополнительных объяснений эксперта;

причины, по которым невозможно было решить поставленные задачи (вопросы) и дать на них ответы;

установленные в процессе исследования выводы по н поставленным заказчиком экспертизы задачам (вопросам).

6. Стоимость экспертных услуг

6.1. Стоимость услуг экспертов, экспертных организаций определяется   
в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

6.2. При определении стоимости услуг экспертов заказчикам рекомендуется руководствоваться принципом соразмерности стоимости услуг   
с ценой закупки, которую необходимо экспертно оценить.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_