СТРОИТЕЛЬНЫЕ ГОСЗАКУПКИ: ИНТЕРЕСНЫЕ ПРИМЕРЫ ИЗ ПРАКТИКИ

ЗА 2021 - 2023 ГОДЫ

Доптребования устанавливают с учетом характера работ

Контролерам часто жалуются на неверное основание доптребований. Участник закупки работ по устройству тротуаров посчитал, что их относят к [благоустройству](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66D48301D172D6D2A8BF4CD0BC62631E6C64B04366B8A1506C5E33A7D368E3858ED122781678B97D4D39A39BBAC8BCLF07H) из раздела доптребований в сфере градостроительства. Московское областное УФАС его [не поддержало](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66C88305D172D6DEABB744D7B362631E6C64B04366B8A1506C5E33A7D368E9848ED122781678B97D4D39A39BBAC8BCLF07H): поскольку тротуар - [элемент](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66C88305D172D6DEABB744D7B362631E6C64B04366B8A1506C5E33A7D368E8878ED122781678B97D4D39A39BBAC8BCLF07H) обустройства автодороги, заказчик правильно установил доптребования в [сфере](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66D48301D172D6D2A8BF4CD0BC62631E6C64B04366B8A1506C5E33A7D369E8868ED122781678B97D4D39A39BBAC8BCLF07H) дорожной деятельности (Решение Московского областного УФАС России от 23.06.2022 по делу N 050/06/105-21698/2022).

Тульское же УФАС [отнесло](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66C88305D172D6DEABB647D3B462631E6C64B04366B8A1506C5E33A7D368EC808ED122781678B97D4D39A39BBAC8BCLF07H) сходные работы к благоустройству в сфере градостроительства (Решение Тульского УФАС России от 04.07.2022 по делу N 071/06/106-563/2022).

Тамбовское УФАС [решило](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66C88305D172D6D1A2B645D3BD62631E6C64B04366B8A1506C5E33A7D368E9848ED122781678B97D4D39A39BBAC8BCLF07H), что при закупке работ по установке дорожного освещения нужны доптребования в сфере [дорожной деятельности](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66D48301D172D6D2A8BF4CD0BC62631E6C64B04366B8A1506C5E33A7D369E8868ED122781678B97D4D39A39BBAC8BCLF07H), поскольку освещение - часть дороги. Липецкое же УФАС [отметило](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66C88305D172D6D1A2B84DD0B462631E6C64B04366B8A1506C5E33A7D368E9888ED122781678B97D4D39A39BBAC8BCLF07H): если для освещения создают новые линии электропередач, это работы на [линейном объекте](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66D48301D172D6D2A8BF4CD0BC62631E6C64B04366B8A1506C5E33A7D368E3818ED122781678B97D4D39A39BBAC8BCLF07H) (Решение Тамбовского УФАС России от 11.05.2022 по делу N 068/06/31-255/2022).

При закупке работ по возведению искусственных дорожных сооружений, например мостов, путепроводов, лестниц, нужны доптребования в [сфере](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66D48301D172D6D2A8BF4CD0BC62631E6C64B04366B8A1506C5E33A7D369E8868ED122781678B97D4D39A39BBAC8BCLF07H) дорожной деятельности. К такому выводу пришли, в частности, [Новосибирское](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66C88305D172D6DEABBA47D1B462631E6C64B04366B8A1506C5E33A7D368E8828ED122781678B97D4D39A39BBAC8BCLF07H) (Решение Новосибирского УФАС России от 03.06.2022 N 054/06/31-984/2022) и [Хабаровское](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66C88305D172D6DEA8BA44DDB562631E6C64B04366B8A1506C5E33A7D368EF828ED122781678B97D4D39A39BBAC8BCLF07H) УФАС (Решение Хабаровского УФАС России от 10.11.2022 N 129).

Допработы оплачивают, если заказчик их согласовал

По [общему правилу](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66D48301D172D6D5AEB744D0B562631E6C64B04366B8A1506C5E33A7D36FE8808ED122781678B97D4D39A39BBAC8BCLF07H) нельзя взыскать оплату допработ, если заказчик не поручал их выполнить.

Так, АС Центрального округа [не поддержал](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66CB8118D172D6D7AFBF46D7B662631E6C64B04366B8A1506C5E33A7D368E9838ED122781678B97D4D39A39BBAC8BCLF07H) подрядчика, поскольку тот не учел, что по условиям строительного контракта согласовать допработы [надо письменно](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66CB8118D172D6D7AFBF46D7B662631E6C64B04366B8A1506C5E33A7D368EE848ED122781678B97D4D39A39BBAC8BCLF07H) (Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 27.05.2022 по делу N А62-5776/2021).

Суды могут обязать оплатить допработы и без письменного соглашения, в частности, если:

- их невыполнение грозило годности и прочности результата - [АС Московского округа](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66CB8F05D172D6D2ADBF4CD5B762631E6C64B04366B8A1506C5E33A7D368EE828ED122781678B97D4D39A39BBAC8BCLF07H) (Постановление Арбитражного суда Московского округа от 26.01.2023 по делу N А41-56199/2021);

- из поведения заказчика и переписки с ним следовало, что допработы согласовали - [ВС РФ](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66D99014D172D6D1A8B745D3B262631E6C64B04366B8A1506C5E33A7D368EA878ED122781678B97D4D39A39BBAC8BCLF07H) (Определение Верховного Суда РФ от 24.11.2022 по делу N А59-3530/2020) и [АС Центрального округа](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66CB8118D172D6D7AFBA45D5B062631E6C64B04366B8A1506C5E33A7D369E8818ED122781678B97D4D39A39BBAC8BCLF07H) (Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 27.12.2022 по делу N А14-12431/2021).

В закупке с проектной документацией указывают эквивалент товара

Если проектная документация на строительные работы предусматривает поставку товара конкретного производителя, то в закупку нужно включить условие о его эквиваленте.

Так, АС Московского округа [отметил](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66CB8F05D172D6D2A8B643DDB762631E6C64B04366B8A1506C5E33A7D368E9858ED122781678B97D4D39A39BBAC8BCLF07H) (Постановление Арбитражного суда Московского округа от 04.08.2022 по делу N А40-249637/2021):

- отсутствие такого условия нарушает правила описания объекта закупки. Это может ограничить число участников и возможность поставить аналогичную продукцию;

- заказчик не доказал, что поставка товаров иных производителей с нужными характеристиками мешает достичь цели закупки или реализовать проектные решения.

К сходным выводам приходили, в частности, [Владимирское](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66C88305D172D6DEA8B84CD3BD62631E6C64B04366B8A1506C5E33A7D36BEA898ED122781678B97D4D39A39BBAC8BCLF07H) (Решение Владимирского УФАС России от 25.11.2022 N 033/06/33-817/2022) и [Воронежское](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66C88305D172D6DEA9B746D1B062631E6C64B04366B8A1506C5E33A7D368E9828ED122781678B97D4D39A39BBAC8BCLF07H) УФАС (Решение Воронежского УФАС России от 03.10.2022 N 036/06/50-1012/2022).

ВС РФ [поддержал](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66D99014D172D6D0ADB642DCBC62631E6C64B04366B8A1506C5E33A7D368EB808ED122781678B97D4D39A39BBAC8BCLF07H) другое мнение: в закупке с проектной документацией можно не указывать эквивалент, поскольку проект [получил](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66D99014D172D6D0ADB642DCBC62631E6C64B04366B8A1506C5E33A7D368EB848ED122781678B97D4D39A39BBAC8BCLF07H) положительное заключение госэкспертизы. Кроме того, указание на производителя [требовалось](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66D99014D172D6D0ADB642DCBC62631E6C64B04366B8A1506C5E33A7D368EB888ED122781678B97D4D39A39BBAC8BCLF07H) в рамках конкретного проектного решения и связано с потребностями заказчика (Определение Верховного Суда РФ от 08.06.2021 по делу N А53-16284/2020).

Условие о членстве в строительной СРО применяют с учетом особенностей

Заказчикам следует иметь в виду:

- нельзя требовать от участников подтверждать членство в СРО документами - [ФАС](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66C88305D172D6DEAFBA4CD1B662631E6C64B04366B8A1506C5E33A7D368E9898ED122781678B97D4D39A39BBAC8BCLF07H) (Решение ФАС России от 28.11.2022 по делу N 28/06/105-3458/2022), [Иркутское УФАС](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66C88305D172D6DEAFBD43D7B462631E6C64B04366B8A1506C5E33A7D368E8878ED122781678B97D4D39A39BBAC8BCLF07H) (Решение Иркутского УФАС России от 21.12.2022), [Минфин и Минстрой](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66D48301D172D6D2A9B744DCB162631E6C64B04366B8A1506C5E33A7D368EB878ED122781678B97D4D39A39BBAC8BCLF07H) (Письмо Минфина России N 24-01-07/95279, Минстроя России N Б0737-СИ/02 от 03.10.2022);

- условие о членстве в СРО устанавливают при НМЦК [от 10 млн руб.](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66D48301D172D6D2A8B941D4B462631E6C64B04366B8A1506C5E31AED661E1D5D4C126314074A47C5027A285BALC0BH) - [Кемеровское](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66C88305D172D6DEAFBB4CD1B762631E6C64B04366B8A1506C5E33A7D368E8878ED122781678B97D4D39A39BBAC8BCLF07H) (Решение Кемеровского УФАС России от 27.12.2022 по делу N 042/06/31-1603/2022), [Новосибирское](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66C88305D172D6DEAFBC40D5B062631E6C64B04366B8A1506C5E33A7D368E8888ED122781678B97D4D39A39BBAC8BCLF07H) УФАС (Решение Новосибирского УФАС России от 21.12.2022 N 054/06/49-2164/2022). Если НМЦК закупки выше этого значения, и участник предложил выполнить работу дешевле, не следует отклонять его заявку за то, что он не член СРО - [Приморское УФАС](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66C88305D172D6DEAEB943D0B262631E6C64B04366B8A1506C5E33A7D368E8858ED122781678B97D4D39A39BBAC8BCLF07H) (Решение Приморского УФАС России от 06.03.2023 N 025/06/49-201/2023);

- если при подаче заявки уровень ответственности участника-члена СРО недостаточный, его можно повысить до заключения контракта - [АС Дальневосточного округа](consultantplus://offline/ref=BF01F42B5E7C2725FB66CB8600D172D6D7A9B743D6B662631E6C64B04366B8A1506C5E33A7D368EC848ED122781678B97D4D39A39BBAC8BCLF07H) (Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 26.01.2023 по делу N А51-9557/2022)