Приложение

**ДОКЛАД**

**о результатах исполнения плана мониторинга правоприменения
в Ульяновской области на 2023 год**

Целью настоящего доклада является системный анализ состояния федерального и регионального законодательства в сфере закупок в 2023 году,
а также выработка предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования.

Законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг очень мобильно, постоянно претерпевает существенные изменения, что,
в свою очередь, вызывает определённые трудности у участников закупок
в части правильного применения и толкования правовых норм.

Кроме того, проблемным аспектом является отсутствие единообразной правоприменительной практики, в связи с чем у специалистов, занятых в сфере закупок, возникают проблемы практического применения норм законодательства о контрактной системе.

Агентство государственных закупок Ульяновской области (далее – Агентство), как уполномоченный орган по регулированию контрактной системы осуществляет реализацию государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд Ульяновской области.

1. Агентством проводились мероприятия по разработке и актуализации региональной нормативной правовой базы в сфере закупок.

За 2023 год было разработано **9** правовых актов Ульяновской области
в сфере закупок:

1. Постановление Правительства Ульяновской области от 05.05.2023
№ 205-П «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 12.02.2015 № 30-П»;
2. Постановление Правительства Ульяновской области от 12.05.2023
№ 211-П «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 09.06.2017 № 289-П»;
3. Постановление Правительства Ульяновской области от 19.10.2023
№ 26/540-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 26.03.2020 № 6/139-П»;
4. Постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2023
№ 727-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 28.04.2014 № 150-П и о признании утратившим силу постановление Правительства Ульяновской области 30.09.2014 № 449-П»;
5. Постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2032
№ 722-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 31.05.2016 № 252-П»;
6. Постановление Правительства Ульяновской области от 19.04.2023
№ 164-П «Об утверждении Правил подписания и утверждения заключений
и уведомлений, выдаваемых по результатам мониторинга соответствия утвержденных планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, годовых отчетов о закупке
у субъектов малого и среднего предпринимательства, годовых отчетов о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки
у субъектов малого и среднего предпринимательства), оценки соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке»;
7. Постановление Правительства Ульяновской области от 26.04.2023
№ 180-П «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля
за соблюдением областными государственными бюджетными и автономными учреждениями, а также областными государственными унитарными предприятиями требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии
с ним нормативных правовых актов Российской Федерации»;
8. Постановление Правительства Ульяновской области от 02.10.2023
№ 521-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 26.04.2023 № 180-П»;
9. Распоряжение Губернатора Ульяновской области от 19.12.2023 № 987-р «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Ульяновской области от 06.11.2018 № 1293-р».

За отчётный период актов прокурорского реагирования Ульяновской области на принятые нормативные правовые акты не вносилось.

Все проекты нормативных правовых актов Ульяновской области в сфере закупок в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещались в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на едином регионального интернет-портале в соответствии с Указом Губернатора Ульяновской области
от 28.11.2017 № 90 «О едином региональном интернет-портале для размещения проектов нормативных правовых актов Ульяновской области в целях
их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы» (далее – Указ № 90), а также на официальном сайте Агентства
в разделе «Общественная и антикоррупционная экспертиза». Замечаний
на указанные проекты не поступало.

1. Агентством проводились мероприятия по принятию, разработке
и актуализации ведомственных нормативных правовых актов в сфере закупок.
В 2023 году было принято **12** правовых актов Агентства, касающихся сферы закупок:
2. Приказ Агентства государственных закупок Ульяновской области
от 06.03.2023 № 2-Пр «О внесении изменений в приказ Агентства государственных закупок Ульяновской области от 14.11.2022 № 6-Пр»;
3. Приказ Агентства государственных закупок Ульяновской области
от 23.06.2023 № 6-Пр «О внесении изменений в приказ Агентства государственных закупок Ульяновской области от 14.11.2022 № 6-Пр»;
4. Приказ Агентства государственных закупок Ульяновской области от 27.09.2023 № 9-Пр «О внесении изменений в приказ Агентства государственных закупок Ульяновской области от 14.11.2022 № 6-Пр»;
5. Распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 31.01.2023 № 5-р «Об утверждении рекомендуемых форм документов и методических рекомендаций, используемых заказчиками при подготовке
к осуществлению закупок товаров, работ, услуг, и признании утратившими силу отдельных распоряжений Агентства государственных закупок Ульяновской области»;
6. Распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 10.02.2023 № 6-р «Об утверждении типовых форм документов, используемых при организации и осуществлении закупок товаров, работ, услуг и признании утратившим силу распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 11.01.2022 № 2-р»;
7. Распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 28.02.2023 № 9-р «Об утверждении методических рекомендаций
по снижению коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Ульяновской области»;
8. Распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 20.03.2023 № 14-р «Об утверждении методических рекомендаций
по приёмке товара, работы, услуги или результатов отдельного этапа исполнения контракта, и признании утратившими силу отдельных распоряжений Агентства государственных закупок Ульяновской области»;
9. Распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 05.05.2023 № 20-р «О внесении изменений в распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 31.01.2023 №5-р»;
10. Распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 24.07.2023 № 29-р «Об утверждении типовых форм документов, используемых при организации и осуществлении закупок товаров, работ, услуг и признании утратившим силу распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 10.02.2023 № 6-р»;
11. Распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 23.10.2023 № 45-р «Об утверждении типовых форм документов, используемых при организации и осуществлении закупок товаров, работ, услуг и признании утратившим силу распоряжения Агентства государственных закупок Ульяновской области от 24.07.2023 № 29-р»;
12. Распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 13.12.2023 № 56-р «Об утверждении типовых форм документов, используемых при организации и осуществлении закупок товаров, работ, услуг и признании утратившим силу распоряжения Агентства государственных закупок Ульяновской области от 23.10.2023 № 45-р»;
13. Распоряжение Агентства государственных закупок Ульяновской области от 27.12.2023 № 62-р «Об утверждении рекомендуемых форм документов и методических рекомендаций, используемых заказчиками при подготовке к осуществлению закупок товаров, работ, услуг, и признании утратившими силу отдельных распоряжений Агентства государственных закупок Ульяновской области».

Все проекты приказов Агентства в сфере закупок в целях
их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещались в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на едином регионального интернет-портале в соответствии с Указом № 90, а также на официальном сайте Агентства в разделе «Общественная
и антикоррупционная экспертиза». Замечаний на указанные проекты
не поступало.

За отчётный период актов прокурорского реагирования Ульяновской области на принятые правовые акты не вносилось.

3. В соответствии с Указом Губернатора Ульяновской области
от 21.05.2019 № 44 «О правовом мониторинге в Ульяновской области» Агентством ежемесячно проводился правовой мониторинг законодательства Российской Федерации, законодательства Ульяновской области
и законодательства других субъектов Российской Федерации. За 2023 год Агентством было проанализировано порядка 500 нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Правовой мониторинг, проводимый Агентством, позволяет выявить пробелы в правовом регулировании и противоречия требованиям законодательства РФ в нормативных правовых актах Ульяновской области
и ведомственных правовых актах в сфере закупок, в целях их оперативного устранения путём внесения изменений в такие акты.

4. В соответствии с распоряжением Губернатора Ульяновской области
от 20.09.2018 № 1162-р «О совершенствовании правотворческой деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области» Агентством осуществлялся правовой анализ проектов нормативных правовых актов муниципальных образований области, относящихся к сфере закупок в целях повышения эффективности правотворческой деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области (подготовлено **35** заключений по муниципальным правовым актам).

Правовой анализ направлен на оценку актуальности и практической значимости, принимаемых муниципальными образованиями Ульяновской области проектов нормативных правовых актов, а также на проверку соответствия таких проектов требованиям законодательства РФ и Ульяновской области.

5. В целях единообразного толкования и применения отдельных положений законодательства о контрактной системе Агентством организована работа по доведению актуальной информации в сфере закупок
до государственных заказчиков и уполномоченных органов муниципальных образований Ульяновской области. Так, за 2023 год было подготовлено
и направлено 42 информационных справки.

6. На постоянной основе актуализируется специальный раздел «Библиотека по контрактной системе» официального сайта Агентства государственных закупок Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://goszakupki73.ru), который состоит из 11 подразделов (количество размещённых материалов составляет порядка 540 документов).

7. Агентством в соответствии с распоряжением Губернатора Ульяновской области от 23.12.2022 № 1305-р был проведён мониторинг правоприменения федерального и регионального законодательства в сфере закупок, с учётом Методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утверждённой постановлением Правительства РФ от 19.08.2011
№ 694 (далее – Методика) и были установлены следующие проблемы:

**1) На основании пп. «б» п. 8 Методики выявлены муниципальные нормативные правовые актов, необходимость принятия (издания, внесение изменений) которых предусмотрена актами большей юридической силы:**

В частности, постановлением Правительства РФ от 13.09.2023 № 1496 внесены изменения в постановление Правительства РФ от 20.09.2014 № 963
«Об осуществлении банковского сопровождения контрактов» в части разграничения случаев осуществления банковского и казначейского сопровождения контрактов. Предусмотрено, что данные правила
не применяются в отношении контрактов, средства по которым подлежат казначейскому сопровождению в соответствии с законодательством РФ. Аналогичные изменения также были предусмотрены в региональном акте,
а именно в постановлении Правительства Ульяновской области от 12.02.2015
№ 30-П «Об определении случаев банковского сопровождения контрактов»
(в редакции постановления Правительства Ульяновской области от 05.05.2023
№ 205-П).

В настоящее время выявлены муниципальные нормативные правовые акты, которые не приведены в соответствие с федеральным и региональным законодательством, например:

1. Постановление администрации г. Ульяновска от 14.07.2015 № 3719 «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов»;
2. Постановление Администрации муниципального образования «Город Новоульяновск» Ульяновской области от 02.06.2015 № 548-П
«Об определении случаев банковского сопровождения контрактов»;
3. Постановление администрации муниципального образования «Майнский район» Ульяновской обл. от 31.10.2016 № 967 «Об определении случаев банковского сопровождения контрактов» и другие.

При этом уполномоченным органам муниципальных образований Ульяновской области неоднократно доводилась информация о необходимости внесения изменений в муниципальные акты (письмо от 28.09.2023
№ 73-ИОГВ-21/226исх, а также в ходе совещаний, вебинаров).

**2)** **На основании пп. «ж» п. 8 Методики выявлена неполнота правового регулирования вопросов в сфере закупок:**

2.1. Отсутствие возможности указания заказчиками дополнительных потребительских свойств при закупках медицинского оборудования, код ОКПД2 по которому вошёл в Постановление № 878.

Согласно пункту 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145) установлен запрет на указание
в извещении об осуществлении закупки дополнительных потребительских свойств, в том числе функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик товара, в случае если такие товары вошли
в перечень радиоэлектронной продукции, установленный Постановлением
№ 878.

Например, при осуществлении заказчиком закупки системы ультразвуковой для очистки корневых каналов/снятия зубных отложений
(по позиции КТРУ [26.60.13.150-00000031](https://zakupki.gov.ru/epz/ktru/ktruCard/ktru-description.html?itemId=84454&backUrl=)) законно можно установить
только 3 характеристики, обязательные для применения:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование характеристики | Значение характеристики | Единица измерения характеристики |
| Блок управления  | Автономный |  |
| Рабочая частота акустических колебаний | ≥ 24 и ≤ 32 | Килогерц |
| Регулировка рабочей частоты акустических колебаний | Да |  |

При этом данные характеристики не отражают в полном объёме требуемый заказчику функционал закупаемого медицинского оборудования. Соответственно, при осуществлении закупки по указанным выше характеристикам от поставщиков поступают предложения
с малофункциональным оборудованием низкой производительности. Что, в свою очередь, в дальнейшем влияет на качество оказания медицинской помощи населению.

В целях повышения качества оказания медицинской помощи полагаем возможным снять запрет при осуществлении закупок медицинского оборудования по КТРУ на указание дополнительных потребительских свойств (характеристик оборудования) при наличии надлежащего обоснования необходимости их установления.

2.2. Постановлением Правительства РФ от 31.10.2022 № 1946 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. № 1222 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» пункт 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждённых постановлением Правительства РФ
от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд», дополнен требованием о формировании характеристик описания объекта закупки, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, посредством ЕИС при формировании извещения об осуществлении закупки в соответствии со статьёй 42 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, с 01.10.2023 функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки указываются
в структурированном виде в извещении.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ к извещению также должно прилагаться описание объекта закупки. При этом согласно письму Минфина России от 25.09.2023 № 24-03-09/90944 прилагаемое описание объекта закупки оформляется в качестве отдельного документа и должно быть полным, то есть включать информацию, уже содержащуюся в структурированном виде
в извещении об осуществлении закупки.

В целях исключения дублирования, избыточности и предотвращения несоответствия одних и тех сведений, включённых в структурированное описание объекта закупки в извещении, и в описание объекта закупки, прилагаемое к извещению, считаем целесообразным пункт 1 части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ изложить в следующей редакции:

«1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, за исключением информации, предусмотренной пунктом 5 части 1 настоящей статьи;».

3) На основании пп. «з» п. 8 Методики выявлены следующие коллизии норм права:

3.1. Согласно ч. 1.5. ст. 7.30 КоАП РФ размещение в ЕИС извещения
об осуществлении закупки ранее десяти календарных дней со дня внесения изменений в план-график в отношении такой закупки – влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей. При этом в соответствии с ч. 9 ст. 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) вышеуказанный срок с 01.10.2019 составляет один день. В данном случае
в КоАП РФ необходимо внести изменения.

3.2. Статья 7.29.3 КоАП РФ содержит положения о нарушении плана закупок, хотя Федеральный закон № 44-ФЗ отменил необходимость составления данного документа при осуществлении закупок. В связи с чем считаем целесообразным признать соответствующие положения КоАП РФ утратившими силу.

3.3. Считаем необходимым актуализировать положения частей 1.3; 1.4; 2; 4; 4.2; 6; 13 и 14 ст. 7.30 КоАП РФ в части:

- исключения необходимости дополнительного составления заказчиком документации о закупке, за исключением закрытых процедур и включение всей информации о проводимой закупке исключительно в извещение
об осуществлении закупки при проведении открытых конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронной форме;

- приведение случаев, порядка и сроков проведения общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг в соответствии со ст. 20 Закона
№ 44-ФЗ;

- исключения таких способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), как конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, запрос предложений, в связи с отменой данных способов в Федеральном законе № 44-ФЗ.

**4) На основании пп. «о» п. 8 выявлено отсутствие единообразной практики применения нормативных правовых актов, регулирующих вопросы, связанные с применением положений законодательства
о контрактной системе:**

Отсутствует единообразная практика применения нормативных правовых актов, регулирующих вопросы, связанные с разграничением полномочий Уполномоченного органа и заказчика.

Так, положениями ст. 26 Закона № 44-ФЗ предусмотрена возможность централизации закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд путём наделения уполномоченного органа соответствующими полномочиями. Такие уполномоченные органы осуществляют полномочия
на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов или
о наделении их указанными полномочиями. При этом Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами определяется решениями о создании таких органов либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии
со ст. 26 Закона № 44-ФЗ.

Исходя из смысла указанных норм следует, что каждый регион самостоятельно определяет систему централизации закупок, создает уполномоченный орган (или органы), и соответственно определяет порядок взаимодействия заказчиков и уполномоченных органов и наделяет
их определёнными полномочиями.

Руководствуясь указанными нормами Закона № 44-ФЗ, постановлением Правительства Ульяновской области от 26.03.2020 № 6/139-П Агентство государственных закупок Ульяновской области (далее – Агентство) определено органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков Ульяновской области, государственных бюджетных учреждений и государственных унитарных предприятий Ульяновской области. Также указанным постановлением Правительства Ульяновской области от 26.03.2020 № 6/139-П утверждён Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом (далее – Порядок), которым чётко установлены полномочия и ответственность Агентства и региональных заказчиков.

При этом на практике возникают вопросы, связанные с применением вышеуказанных норм, ввиду отсутствия единообразной практики применения законодательства о контрактной системе.

Так, ФАС России, при рассмотрении жалобы на положение документации при проведении открытого конкурса в электронной форме, сделал вывод
о наличии в действиях Уполномоченного органа нарушений законодательства
о контрактной системе, поскольку, конкурсная документация, при формировании которой были допущены выявленные антимонопольным органом нарушения, была утверждена совместным решением заказчика
и уполномоченного органа, в связи с чем они в равной мере ответственны
за её содержание (решение ФАС России от 30.03.2021 по делу № 21/44/105/326).

Аналогичную позицию занимает и Девятый арбитражный апелляционный суд в вынесенном постановлении от 06.12.2021 по делу № А40-103275/2021.

Однако есть противоположное мнение по данному вопросу, так постановлением Президиума Верховного Суда РФ от 19.09.2012 № 6-ПВ12ПР установлено, что неправомерно совмещение функций уполномоченного органа и функций по осуществлению контроля в сфере закупок одним органом исполнительной власти, так как одни из этих функций являются контрольными, а другие - объектом этого контроля.

Аналогичную позицию занимает Министерство финансов России, как федеральный регулятор контрактной системы в сфере закупок, указывает
на то, что согласно положениям ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения
им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. В связи с чем, должностные лица заказчика и уполномоченного органа подлежат административной ответственности в отношении действий, осуществляемых
в соответствии с имеющимися полномочиями (определёнными в соответствии
с решениями о создании таких органов либо решениями о наделении
их полномочиями в соответствии со ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ), образующими их служебные обязанности (письмо Минфина России
от 21.12.2021 № 24-03-08/104212).

В данном случае имеет место отсутствие единообразной практики применения правовых актов в данной сфере.

**5) На основании пп. «б» п. 10 Методики выявлено отсутствие единой понятийно-терминологической системы в нормативных правовых актах:**

5.1. Предоставление участниками закупок в качестве подтверждения опыта выполнения работ в соответствии с постановлением Правительства РФ
от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571) «сомнительных» коммерческих договоров.

Постановление № 2571 допускает предоставление участником закупки
в качестве документов, подтверждающих соответствие дополнительным требованиям, исполненных контрактов/договоров, заключённых в соответствии
с Законом № 44-ФЗ и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон
№ 223-ФЗ), а также исполненных коммерческих договоров.

При этом ни Закон № 44-ФЗ, ни Постановление № 2571 не дают определение термина «исполненный контракт/договор». А в составе документов, подтверждающих опыт выполнения работ, согласно нормам Постановления
№ 2571 участниками должны предоставляться только исполненные контракты/договоры и акты выполненных работ, но не учитывается факт оплаты таких работ и не требуется предоставление документов подтверждающих такую оплату.

Данное обстоятельство на практике используется недобросовестными подрядчиками путём предоставления в качестве подтверждения опыта коммерческих договоров, в которых явно завышена цена (например, 9 млрд руб., 11 млрд руб.), включено условие о многолетней рассрочке платежа (например, более 10 лет), а сами договоры, заключены между аффилированными лицами (например, супругами). Вследствие чего у комиссии возникают проблемы, связанные с проверкой таких договоров на их достоверность, поскольку они
не подлежат внесению в реестры контрактов, заключённых в рамках Закона
№ 44-ФЗ или Закона № 223-ФЗ. Кроме того, с учётом сокращённых сроков рассмотрения заявок на участие в закупке, а также полномочий на проведение необходимых проверок, у комиссии отсутствует возможность сделать необходимые запросы в уполномоченные органы и соответственно получить
на них исчерпывающие ответы.

В Ульяновской области уже имеется практика предоставления участниками закупки таких коммерческих договоров (решение ФАС России
от 30.06.2022 по делу № П-185/22, решение УФАС по Ульяновской области
от 28.09.2022 по делу № 073/06/106-523/2022, решение УФАС по Ульяновской области от 26.10.2022 по делу № 073/06/106-590/2022).

Таким образом, в целях исключения злоупотреблений со стороны участников закупок считаем целесообразным устранить правовую неопределённость путём установления в законодательстве о контрактной системе термина «исполненный контракт/договор», уточнив наличие факта оплаты, а также ввести запрет на предоставление участником закупки в качестве подтверждения опыта коммерческих договоров либо определить требования
к коммерческому договору, в том числе установив запрет на предоставление договора, заключённого между аффилированными лицами.

5.2.Противоречие между Законом № 44-ФЗ и Федеральным законом
от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в части применения термина «единая информационная система в сфере закупок».

Так, в пункте 9 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ единая информационная система в сфере закупок представляет совокупность информации, указанной
в части 3 статьи 4 Закона № 44-ФЗ и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также
её предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При этом в Законе № 223-ФЗ не представлено определение понятия «единая информационная система в сфере закупок», но в пункте 1 части 21 статьи 1 Закона № 223-ФЗ такой термин используется в следующем значении «единая информационная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система)».

Аналогично данный термин используется в пункте 1 раздела 1 Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке, утверждённого постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908.

Таким образом, считаем целесообразным привести термин «единая информационная система в сфере закупок» к единому значению, в целях исключения противоречий между нормативными правовыми актами.

При этом Агентством в целях осуществления взаимодействия
с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, а также с иными федеральными органами исполнительной власти были подготовлены, обобщены и направлены 8 предложений по совершенствованию законодательства и подзаконных актов
в сфере закупок:

1) Минфин России (от 20.01.2023 № 73-ИОГВ-21/12исх; от 11.04.2023 № 73-ИОГВ-21/96исх; от 08.06.2023 № 73-ИОГВ-21/156исх; от 16.06.2023
№ 73-ИОГВ-21/160исх; от 09.11.2023 № 73-ИОГВ-21/261исх);

2) Комитет Совета Федерации по экономической политике Федерального собрания Российской Федерации (от 28.02.2023
№ 73-П-02/5446исх);

3) Минприроды России (от 11.04.2023 № 73-ИОГВ-21/97исх);

4) Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Федерального собрания Российской Федерации
(от 14.12.2023 № 73-ИОГВ-21/289исх).

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что в регионе сформирована необходимая нормативная база в сфере закупок, которая оперативно актуализируется, а также успешно функционирует централизованная система государственных и муниципальных закупок.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_