Документ предоставлен [КонсультантПлюс](https://www.consultant.ru)

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ПИСЬМО

от 11 января 2024 г. N МШ/875/24

ПО ВОПРОСАМ

ПРИМЕНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 29.12.2021 N 2571 "О ТРЕБОВАНИЯХ

К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ

ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД И ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ

СИЛУ НЕКОТОРЫХ АКТОВ И ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ АКТОВ

ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

ФАС России в целях формирования единообразной практики применения положений Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491F80BADA99015943A42BD0FD8A8B887BF20E81F12E7142F91A6CE533w4qAN) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), а также [постановления](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491F86B4DF97015943A42BD0FD8A8B887BF20E81F12E7142F91A6CE533w4qAN) Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 N 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 2571) на основании [пункта 5.4](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491980BCD39F015943A42BD0FD8A8B8869F2568DF12C6E47FC0F3AB4751BBF011B4D28977BE14CEFw5qCN) Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 331 "Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе", направляет для использования в работе настоящее информационное письмо.

1. О порядке рассмотрения комиссией по осуществлению закупок документов и сведений, подтверждающих наличие у участника закупки опыта в соответствии с [Постановлением](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491F86B4DF97015943A42BD0FD8A8B887BF20E81F12E7142F91A6CE533w4qAN) N 2571

Согласно [части 12 статьи 24.2](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491F80BADA99015943A42BD0FD8A8B8869F2568EF02A6D49AF552AB03C4EB01F1951369765E1w4q8N) Закона о контрактной системе в целях обеспечения доступа к участию в проводимых на электронной площадке закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых установлены дополнительные требования в соответствии с [частями 2](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491F80BADA99015943A42BD0FD8A8B8869F2568DF32C6643F0503FA16443B20307532A8B67E34EwEq9N) и [2.1 статьи 31](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491F80BADA99015943A42BD0FD8A8B8869F2568DF32C6640F0503FA16443B20307532A8B67E34EwEq9N) Закона о контрактной системе, участник закупки, аккредитованный на электронной площадке, направляет оператору этой электронной площадки в отношении каждого такого вида информацию и документы, предусмотренные перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 3 статьи 31](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491F80BADA99015943A42BD0FD8A8B8869F2568EF32D6749AF552AB03C4EB01F1951369765E1w4q8N) Закона о контрактной системе.

В силу [пункта 3 части 6 статьи 43](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491F80BADA99015943A42BD0FD8A8B8869F2568EF22A6F49AF552AB03C4EB01F1951369765E1w4q8N) Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с [частью 2](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491F80BADA99015943A42BD0FD8A8B8869F2568DF32C6643F0503FA16443B20307532A8B67E34EwEq9N) или [2.1](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491F80BADA99015943A42BD0FD8A8B8869F2568DF32C6640F0503FA16443B20307532A8B67E34EwEq9N) (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и предусмотренные [подпунктом "н" пункта 1 части 1 статьи 43](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491F80BADA99015943A42BD0FD8A8B8869F2568EF22F6749AF552AB03C4EB01F1951369765E1w4q8N) Закона о контрактной системе, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных [Законом](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491F80BADA99015943A42BD0FD8A8B887BF20E81F12E7142F91A6CE533w4qAN) о контрактной системе, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Таким образом, комиссия по осуществлению закупок принимает решение о соответствии участника закупки дополнительным требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки или приглашении, документации о закупке (в случае, если [Законом](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491F80BADA99015943A42BD0FD8A8B887BF20E81F12E7142F91A6CE533w4qAN) о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) в соответствии с [Постановлением](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491F86B4DF97015943A42BD0FD8A8B887BF20E81F12E7142F91A6CE533w4qAN) N 2571, исключительно на основании документов и информации, направленных заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

При этом в ситуации, при которой участник закупки в составе заявки на участие в закупке представил документы и сведения о наличии опыта, такие документы и сведения не подлежат рассмотрению комиссией по осуществлению закупок на предмет соответствия участника закупки дополнительным требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки или приглашении, документации о закупке (в случае, если [Законом](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491F80BADA99015943A42BD0FD8A8B887BF20E81F12E7142F91A6CE533w4qAN) о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) в соответствии с [Постановлением](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491F86B4DF97015943A42BD0FD8A8B887BF20E81F12E7142F91A6CE533w4qAN) N 2571.

2. О порядке подтверждения наличия опыта строительства (реконструкции) объектов капитального строительства в целях соответствия участника закупки дополнительным требованиям согласно [Постановлению](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491F86B4DF97015943A42BD0FD8A8B887BF20E81F12E7142F91A6CE533w4qAN) N 2571

ФАС России отмечает, что лицо, выполнявшее в качестве субподрядчика строительно-монтажные работы на объекте капитального строительства, не может быть признано лицом, имеющим опыт строительства (реконструкции) объекта капитального строительства в совокупном объеме возникающих обязательств, поскольку в силу [пункта 3 статьи 706](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B49188FB9DF9B015943A42BD0FD8A8B8869F2568DF12D6F46F90F3AB4751BBF011B4D28977BE14CEFw5qCN) Гражданского кодекса Российской Федерации генеральный подрядчик несет перед заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком, а перед субподрядчиком - ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по договору подряда. Кроме того, субподрядчик не имеет опыта по сдаче и вводу объекта капитального строительства в эксплуатацию, а также не несет гарантийных обязательств по объекту в целом.

Учитывая изложенное, по мнению ФАС России, договор (контракт), подтверждающий наличие опыта по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства, должен быть заключен с участником закупки и исполнен участником закупки в полном объеме.

При этом документы, предусмотренные [графой](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491F86B4DF97015943A42BD0FD8A8B8869F2568DF12C6F47F30F3AB4751BBF011B4D28977BE14CEFw5qCN) "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" Постановления N 2571 должны быть выданы в отношении участника закупки, в связи с чем предоставление участником закупки документов об опыте иных лиц не соответствует требованиям [Постановления](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491F86B4DF97015943A42BD0FD8A8B887BF20E81F12E7142F91A6CE533w4qAN) N 2571.

3. О порядке рассмотрения предоставленных участником закупки контрактов (договоров) в качестве подтверждения соответствия участника закупки дополнительным требованиям при наличии в реестре контрактов (реестре договоров) информации о контракте (договоре) со статусом "Исполнение"

[Абзацем шестым подпункта "б" пункта 3](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491F86B4DF97015943A42BD0FD8A8B8869F2568EF8273B13BF5163E53350B20307512897w6q1N) Постановления N 2571 установлены позиции [Постановления](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491F86B4DF97015943A42BD0FD8A8B887BF20E81F12E7142F91A6CE533w4qAN) N 2571, в соответствии с которыми подтверждением опыта у участника закупки является контракт, заключенный и исполненный в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491F80BADA99015943A42BD0FD8A8B887BF20E81F12E7142F91A6CE533w4qAN) о контрактной системе, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491985B4DC99015943A42BD0FD8A8B887BF20E81F12E7142F91A6CE533w4qAN) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В силу [пункта 4](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491F86B4DF97015943A42BD0FD8A8B8869F25688F1273B13BF5163E53350B20307512897w6q1N) Постановления N 2571 информацией и документами, подтверждающими соответствие участника закупки дополнительному требованию, установленному в соответствии с [частью 2.1 статьи 31](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491F80BADA99015943A42BD0FD8A8B8869F2568DF32C6640F0503FA16443B20307532A8B67E34EwEq9N) Закона о контрактной системе, являются информация и документы, предусмотренные хотя бы одним из следующих подпунктов:

а) номер реестровой записи в предусмотренном [Законом](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491F80BADA99015943A42BD0FD8A8B887BF20E81F12E7142F91A6CE533w4qAN) о контрактной системе реестре контрактов, заключенных заказчиками (в случае исполнения участником закупки контракта, информация и документы в отношении которого включены в установленном порядке в такой реестр и размещены на официальном сайте единой информационной системы (далее - ЕИС) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет");

б) выписка из предусмотренного [Законом](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491F80BADA99015943A42BD0FD8A8B887BF20E81F12E7142F91A6CE533w4qAN) о контрактной системе реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (в случае исполнения участником закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр);

в) исполненный контракт, заключенный в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491F80BADA99015943A42BD0FD8A8B887BF20E81F12E7142F91A6CE533w4qAN) о контрактной системе, или договор, заключенный в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491985B4DC99015943A42BD0FD8A8B887BF20E81F12E7142F91A6CE533w4qAN) о закупках, а также акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

ФАС России обращает внимание, что обязанность по размещению информации и документов об исполнении контракта, договора, предоставляемого участником закупки в качестве подтверждения соответствия дополнительным требованиям, предусмотренным [Постановлением](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491F86B4DF97015943A42BD0FD8A8B887BF20E81F12E7142F91A6CE533w4qAN) N 2571, в реестре контрактов, реестре договоров в соответствии со [статьей 103](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491F80BADA99015943A42BD0FD8A8B8869F2568DF12D6B45FF0F3AB4751BBF011B4D28977BE14CEFw5qCN) Закона о контрактной системе и [статьей 4.1](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491985B4DC99015943A42BD0FD8A8B8869F25688F6273B13BF5163E53350B20307512897w6q1N) Закона о закупках возлагается на заказчика, с которым заключен такой контракт, договор. При этом у поставщика (подрядчика, исполнителя) отсутствуют полномочия по размещению документов и информации в реестре контрактов (реестре договоров) и по внесению изменений в отношении статуса исполнения контракта (договора) в ЕИС, а также полномочия по размещению документов и информации в реестре контрактов (реестре договоров).

Таким образом, по мнению ФАС России, наличие в реестре контрактов (реестре договоров) информации о контракте (договоре) со статусом "Исполнение", а также неразмещение в реестре контрактов (реестре договоров) необходимых документов не свидетельствуют об отсутствии у участника закупки требуемого опыта выполнения работ (поставки товара, оказания услуг) в случае наличия в реестре участников закупки, аккредитованных на электронной площадке, полного перечня документов, предусмотренных [Постановлением](consultantplus://offline/ref=14F98DBF61D52503A12B930B7B205D8B491F86B4DF97015943A42BD0FD8A8B887BF20E81F12E7142F91A6CE533w4qAN) N 2571.

Обращаем внимание территориальных органов ФАС России на необходимость учета позиции, изложенной в настоящем письме, при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

М.А.ШАСКОЛЬСКИЙ