



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Основные изменения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

04.04.2024

СКИРДА ЛЮДМИЛА НИКОЛАЕВНА

Начальник отдела

Управление контроля размещения государственного заказа

- Обзор продления антикризисных мер(625-ФЗ)
 - Изменения в закупках у единственного поставщика в соответствии с
- частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (624-ФЗ)
 - Закупка лекарственных средств и медицинских изделий у
- уполномоченного учреждения субъекта РФ (444-ФЗ)
 - Оптимизационный закон, подготовленный по инициативе Совета
- Федерации (154-ФЗ)
 - Структурированное описание объекта закупки
- Планируемые изменения
-

Обзор продления антикризисных мер

Федеральный закон от 25.12.2023 № 625-ФЗ

Продлена на 2024 год:

- Возможность не устанавливать обеспечение исполнения контракта и гарантийных обязательств (ч. 64.1 ст. 112 44-ФЗ)*
 - Возможность изменения существенных условий контракта при возникновении обстоятельств, препятствующих его исполнению, на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа субъекта РФ или местной администрации
- Если есть аванс и расчеты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению, то норма ч. 64.1 ст. 112 44-ФЗ не применяется

Обзор продления антикризисных мер

Федеральный закон от 25.12.2023 № 625-ФЗ

Продлены на 2024 год положения:

Возможность изменения существенных условий контрактов, заключенных с единственным поставщиком (по пунктам 3, 40, 41, 46, 52, 56, 59 и 62 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ)

В расчет совокупного годового объема закупок у СМП не включаются закупки лекарственных препаратов для медицинского применения и медицинских изделий

Обзор продления антикризисных мер

Федеральный закон от 25.12.2023 № 625-ФЗ

Продлены на 2024 год положения:

Не установлен СГОЗ для закупок у единственного поставщика на основании пункта 56 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (заказчики по перечню в целях выполнения специальных задач по обеспечению обороны и безопасности государства, в том числе противодействия терроризму)

Право на изменение существенных условий контрактов в сфере строительства по независящим от сторон контракта обстоятельствам.

Постановление Правительства РФ от 25.12.2023 № 2304
(изм. в 680 ПП РФ)

Продлены и изменены отдельные положения Закона № 46-ФЗ

Установление иных случаев закупок у единственного поставщика решением субъекта РФ



Правительство РФ
наделено
полномочиями на



установление иных случаев осуществления закупок для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также порядка их осуществления



утверждение **перечня товаров, работ, услуг**, в отношении которых высший **исполнительный орган субъекта РФ может определять случаи осуществления закупок** для нужд субъекта РФ и (или) его муниципальных образований у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)



установление порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг, включенных в Перечень

Исключение – Москва: сохранена возможность самостоятельно определять порядок, и случаи заключения контракта с ЕП

ПП РФ от 10.03.2022 № 339 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления»

Последние изменения внесены 30.03.2024

Случаи осуществления закупок у единственного поставщика

- Протокол заседания Правительства РФ, координационного или совещательного органа под председательством Председателя Правительства РФ, Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций и содержит решение:
 - определяющее ед. поставщика;
 - определяющее конкретную закупку, которая может быть осуществлена заказчиками у ед. поставщика.
- Поручение Председателя Правительства РФ в целях реализации решений Правительственной комиссии, определяющее ед. поставщика
- Закупка осуществляется из средств резервного фонда Правительства РФ, резервных фондов высших исполнительных органов гос. власти субъектов РФ

Заключение контрактов на основании части 2.1 и 2.2 статьи 15 Закона № 46-ФЗ

Заказчик заключает контракт с таким поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не позднее 31 декабря 2024 года

Контракт должен быть заключен не позднее 31.12.2024

Срок исполнения контракта может истекать после 31.12.2024

Изменение существенных условий контрактов

По соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, **заключенного до 1 января 2025**, если при исполнении такого контракта возникли **независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения**

ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ КОНТРАКТА

для ФЕДЕРАЛЬНЫХ НУЖД

на основании решения
Правительства РФ

для НУЖД СУБЪЕКТА РФ

на основании решения высшего
исполнительного органа
государственной власти субъекта РФ

для МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

на основании решения
местной администрации

Часть 65.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ

Изменение существенных условий исполнения контракта

Позволяет **изменять любые условия контракта**, заключенного до 01.01.2025, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения

Не содержит **ограничений пределов изменения**, вносимых в условия контракта, в связи с чем размер увеличения **может превышать соответствующие размеры, предусмотренные иными положениями** Закона № 44-ФЗ (в т.ч. в части срока и цены)

Не **ограничивается возможность** ВООГВ субъектов РФ **предусмотреть в решении**, указанном в данной части, **условия** применения, в том числе предусматривающие **необходимость выполнения сторонами** контракта определенных действий, при выполнении которых допускается изменение существенных условий

ПП РФ от 16.04.2022 № 680

«Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия»

Существенные условия, изменения которых допускается в 2022-2024:

- Срок, в том числе в связи с изменением ПСД
- Объем, виды работ, спецификация, типы оборудования, предусмотренные ПСД
- Строительные ресурсы на аналогичные
- Отдельные этапы исполнения контракта, в т.ч. наименование, состав, объем и виды работ, цена этапа
- Аванс (установление или изменение размера)
- Порядок приемки и оплаты

Увеличить цену контракта можно более, чем на 30%, в пределах лимитов бюджетных обязательств

Порядок изменения условий контракта по ПП РФ от 16.04.2022 № 680



Подрядчик направляет заказчику в письменной форме предложение об изменении существенных условий



Заказчик рассматривает предложение в течение 10 рабочих дней



Направляет подрядчику подписанное соглашение об изменении условий контракта



Направляет подрядчику письменный отказ с обоснованием отказа

Особенности закупок на новых территориях



Постановление Правительства РФ от 31.12.2022 № 2559 продлено на 2024 год

В целях обеспечения обороны и безопасности РФ в период действия военного положения заказчики вправе осуществлять закупки ТРУ в целях осуществления деятельности на территориях, на которых введено военное положение у единственного поставщика.

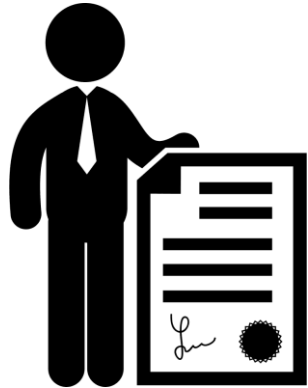
При этом:

- применяются положения п. 9 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ, кроме направления уведомления в контрольный орган сведений о заключенном контракте (ч. 2 ст. 93 44-ФЗ),
- заказчик вправе не устанавливать требования об обеспечении исполнения контракта/ гарантийных обязательств, кроме случая если предусмотрен аванс и расчеты по авансу не подлежат казначейскому сопровождению,
- контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной ГК РФ для совершения сделок

Заказчики, осуществляющие в 2024 году закупки ТРУ для обеспечения нужд на новых территориях, вправе осуществлять закупки у ед. поставщика по правилам ПП РФ № 2559 и не руководствоваться положениями ст. 19, 20, 30, ч. 2-4 ст. 31, ч. 6 ст. 38, ч. 5 ст. 39 44-ФЗ

Федеральный закон от 25.12.2023 № 624-ФЗ

Новая редакция пункта 59 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ для организаций, осуществляющих деятельность за рубежом, с 01.01.2024



59) осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения деятельности дипломатического представительства, консульского учреждения Российской Федерации, торгового представительства Российской Федерации, представительства Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях, представительства и (или) представителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющих функции, связанные с деятельностью этого органа за пределами Российской Федерации;

Федеральный закон от 25.12.2023 № 624-ФЗ

Закупка у единственного поставщика на основании части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ

До 25.03.2024

Закупка товара на сумму до 5 млн рублей



После 25.03.2024

Закупка товара на сумму до 5 млн рублей

или

предоставление права на использование программы для ЭВМ и (или) базы данных (включая обновления), в том числе путем предоставления удаленного доступа к ним через информационно-телекоммуникационные сети



Максимальная сумма закупки – 5 млн рублей!

Федеральный закон от 25.12.2023 № 624-ФЗ

Документооборот с участником закупки, являющимся иностранным лицом

- Вправе подавать жалобы без использования ЕИС
- Вправе осуществлять документооборот при исполнении контракта без использования ЕИС
- На 01.01.2025 перенесен срок вступления нормы о заключении цифрового контракта с единственным поставщиком через ЕИС.



Федеральный закон от 04.08.2023 № 444-ФЗ

Закупки медицинских изделий, лекарственных препаратов и спец. питания у региональных «Фармаций»



Федеральный закон от 04.08.2023 № 444-ФЗ

Закупки медицинских изделий, лекарственных препаратов и спец. питания у региональных «Фармаций»

До 04.08.2023
Закупки по Закону № 223

С 04.08.2023 по 01.07.2024
Закупки по Закону № 223-ФЗ
с учетом особенностей
формирования лотов, описания
объекта закупки, применения
нацрежима как в Законе № 44-ФЗ

После 01.07.2024
Закупки по всем правилам
Закона № 44-ФЗ

Федеральный закон от 28.04.2023 № 154-ФЗ

Подготовлен по инициативе Совета Федерации



1. Запрос котировок: увеличение НМЦК с 3 млн руб. до 10 млн руб., снятие ограничения на СГОЗ до 31.12.2026
2. Обоснование НМЦК: без запроса ценовых предложений у 5 разных поставщиков
3. Закупка лечебного питания и мед. изделий по мед. показаниям по перечню продукции, утвержденному Правительством РФ: без указания возможности поставки «эквивалента»



Распоряжение Правительства РФ от 19.01.2024 № 90-р.

ПЕРЕЧЕНЬ

медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии

Код вида в номенклатурной классификации медицинских изделий	Наименование вида медицинского изделия	Наименование заболеваний (состояний) и соответствующие им коды по Международной статистической классификации болезней и проблем, связанных со здоровьем, при лечении которых применяются медицинские изделия, которые классифицируются соответствующими видами медицинских изделий
248900	Глюкоза ИВД, реагент	сахарный диабет (E10-E14) и нарушение зрения, включая слепоту (бинокулярную или монокулярную) (H54)
152450	Калоприемник для кишечной стомы однокомпонентный, закрытый	другие нарушения кишечного всасывания (K90.8)*

* При оказании медицинской помощи детям.

Федеральный закон от 28.04.2023 № 154-ФЗ

Подготовлен по инициативе Совета Федерации



4. «Электронный магазин»: увеличение НМЦК с 3 млн руб. до 5 млн руб., ограничение СГОЗ – 100 млн руб., исключение из объема «малых закупок»
5. Согласование с ФАС России заключения контракта с единственным поставщиком, в случае признания закупки несостоявшейся: сокращение с 10 до 8 рабочих дней
6. Заключение контракта с другим участником при расторжении контракта без внесения участника в РНП, в случае признания наличия обстоятельств непреодолимой силы
7. Возможность использования разных размеров авансов для разных этапов контрактов «под ключ»
8. Продление до 01.01.2025 действия механизма закупок строительных работ «под ключ»

ИЗВЕЩЕНИЕ

Информация, формируемая в ЕИС через
заполнение экранных форм

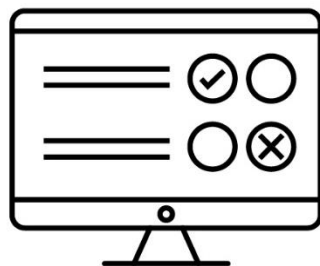
Извещение должно содержать электронные
документы

Информация в «структурированном виде»

Включаются в извещение в виде отдельных
файлов – электронного документа

Часть 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ

Часть 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ (перечень
документов)



ИЗВЕЩЕНИЕ О ЗАКУПКЕ. ЧАСТЬ 1 СТАТЬИ 42

Дополняется с 1 января 2024 года пунктом 24

При осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

24) предупреждение об административной и уголовной ответственности за нарушение требований антимонопольного законодательства Российской Федерации о запрете участия в ограничивающих конкуренцию соглашениях, осуществления ограничивающих конкуренцию согласованных действий.

Новый пункт включается в извещение по конкурентной закупке и закупке по части 12 статьи 93 Закона 44-ФЗ.



ЗАКРЫТЫЕ ЗАКУПКИ

С 01.01.2024

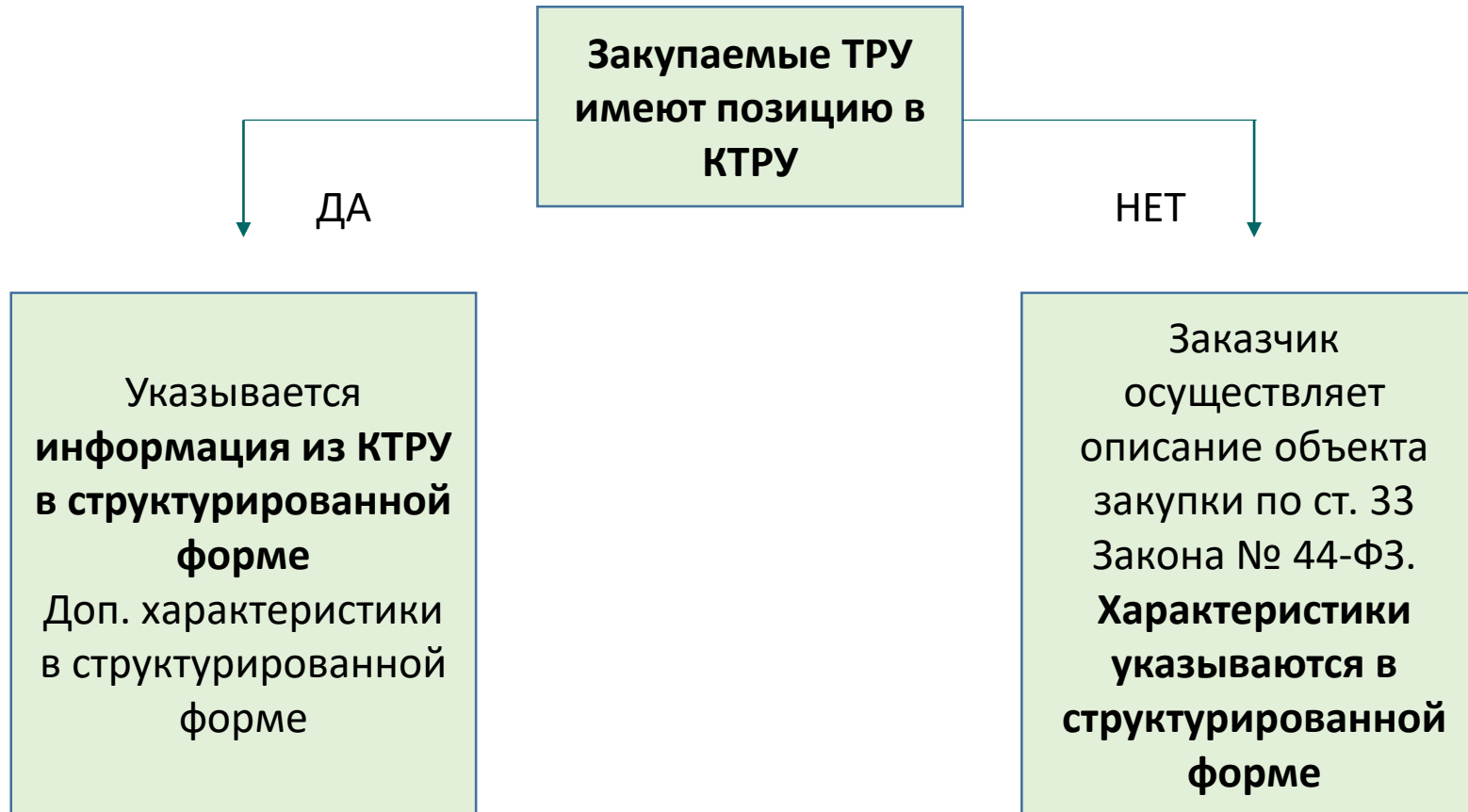
При проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур жалоба может быть подана в контрольные органы в сфере закупок, предусмотренные частью 3 статьи 105, **исключительно с использованием единой информационной системы** путем формирования и размещения в этой системе следующей информации...

Участник закрытой закупки вправе **отозвать** поданную им жалобу до даты ее рассмотрения по существу контрольным органом в сфере закупок путем направления в указанный орган в письменной форме **без использования ЕИС** заявление об отзыве жалобы.



Описание объекта закупки в структурированной форме

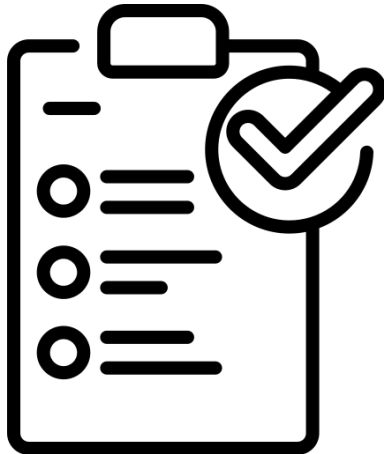
С 1 октября 2023 года



Исключение: закупки ТРУ в соответствии с частями 5, 6 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, вторым предложением пункта 8 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ

Описание объекта закупки в структурированной форме

Особенности при закупке работ, услуг



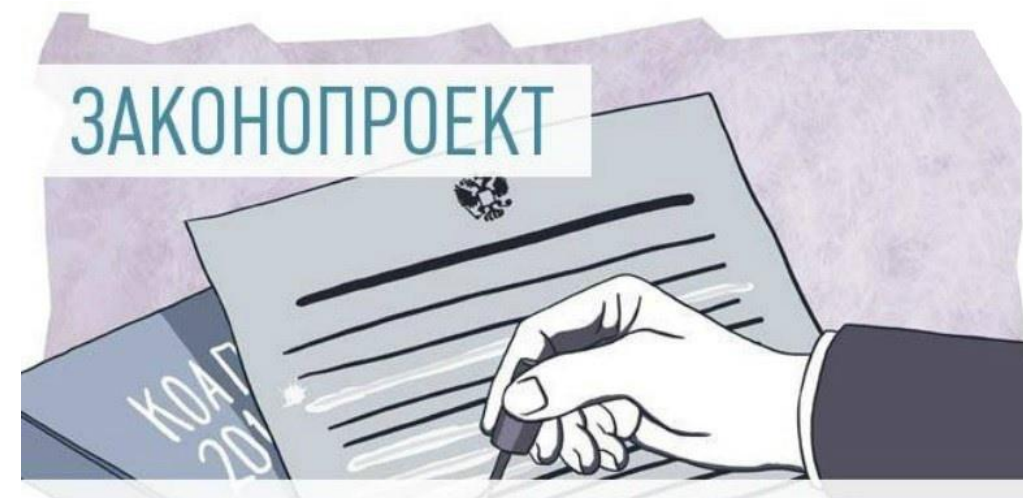
Если при выполнении работ, оказании услуг поставляется товар – установить характеристики в структурированной форме

Вопросы, касающиеся порядка выполнения работы, оказания услуги, периодичности ее оказания, не являются непосредственно функциональными, техническими, качественными характеристиками закупаемой работы, услуги, в связи с чем могут быть указаны в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в полном описании объекта закупки, включаемом в извещение об осуществлении закупки в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ в качестве приложения.

Планируемые изменения в законодательстве о контрактной системе в 2024 году

Законопроект о внесении изменений в КоАП РФ

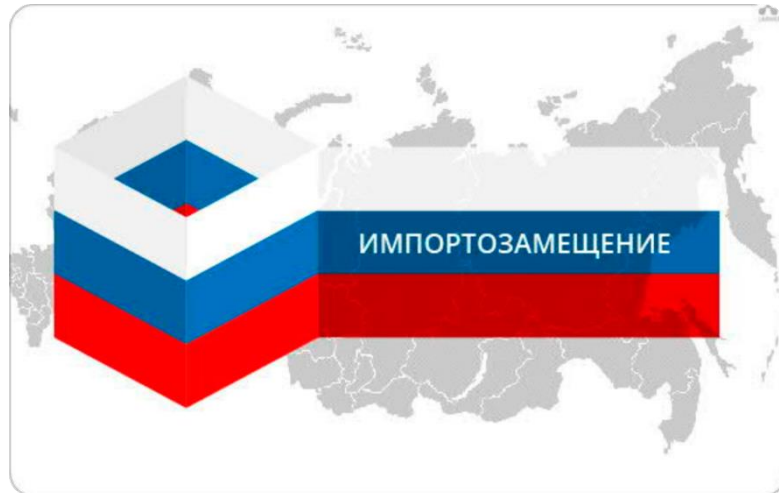
- Гармонизация норм КоАП РФ с изменениями в Закон № 44-ФЗ («оптимизационный» 360-ФЗ)
- Изменение понятийного аппарата действующего законодательства.
- Сокращение количества составов административных правонарушений.
- Установление минимального и максимального размера административного штрафа.
- Некоторые составы предусматривают в качестве санкции вынесение предупреждения.



Планируемые изменения в законодательстве о контрактной системе в 2024 году

Законопроект об установлении единого порядка реализации запретов, ограничений, преимуществ при закупках непосредственно в Законе № 44-ФЗ и Законе № 223-ФЗ

Подготовлен к внесению в Государственную Думу



Единый акт Правительства РФ, устанавливающий порядок подтверждения страны происхождения

Ограничение по правилу «второй лишней»

Предполагаемый срок вступления в силу: октябрь 2024

Рассмотрение жалоб на действия субъектов контроля

С 09.01.2024 новая подведомственность рассмотрения жалоб

ЦА ФАС

- НМЦК закупки более 700 млн рублей (ранее – 1 млрд)
- Действия ОЭП
- Действия банков при выдаче НГ

ТО ФАС

- Закупки менее 700 млн рублей (по месту нахождения заказчика)



Техническая поддержка



Часто задаваемые вопросы

[Все разделы](#) [Закупки](#) [Контракты и договоры](#) [Планирование](#) [Каталог](#) [Документы](#) [Новости](#)

Независимый регистратор


Поиск по наименованию или содержанию документа



Искать точно, как в запросе

Независимый регистратор

25 февраля 2022  Руководства пользователя

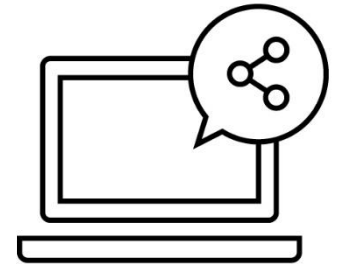
25 февраля 2022  Файлы для настройки рабочего места

08 декабря 2022  Техническая информация

Система «Независимый регистратор»

**«Независимый регистратор» обеспечивает
(ч. 13 ст. 4 Закона № 44-ФЗ)**

- ✓ мониторинг доступности (работоспособности) ЕИС, электронной площадки и хранение информации о такой доступности (работоспособности)
- ✓ фиксацию, включая видеофиксацию, в режиме реального времени действий, бездействия участников контрактной системы в сфере закупок в ЕИС, на электронной площадке
- ✓ хранение информации о действиях, бездействии участников контрактной системы в сфере закупок в ЕИС, на электронной площадке, в том числе информации об электронных документах, формируемых участниками контрактной системы в сфере закупок и подписанных усиленной электронной подписью



**Использование НР –
объективное
доказательство проблем
на стороне электронной
площадки**

Разъяснение ФАС России от 29.12.2023 № МШ/112518/23

О принятии жалоб к рассмотрению

Условием для подачи жалобы согласно Закону о контрактной системе является наличие у участника закупки прав и законных интересов, которые при осуществлении закупки нарушены действиями (бездействием) субъекта контроля.

Права и законные интересы участника закупки, не обладающего соответствующей специальной правоспособностью, не могут быть нарушены действиями (бездействием) субъекта контроля при осуществлении закупки, для участия в которой в соответствии с законодательством Российской Федерации необходимо наличие Специальной правоспособности.



При поступлении жалобы на закупку со специальной правоспособностью от участника, не обладающего соответствующей правоспособностью, - отказ в принятии жалобы

Разъяснение ФАС России от 29.12.2023 № МШ/112518/23 О принятии жалоб к рассмотрению

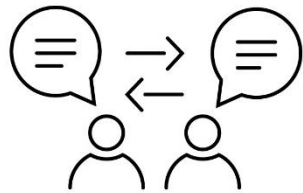
В случае, если жалоба подается на положения извещения об осуществлении закупки, в которой установлено требование в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, то условием для подачи жалобы является наличие у заявителя опыта, предусмотренного дополнительными требованиями, установленными ПП 2571.



Если поданная заявителем **жалоба содержит информацию, свидетельствующую о наличии нарушения** законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в действиях субъектов контроля, **или сотрудниками территориальных органов ФАС России самостоятельно установлены такие признаки в рамках анализа закупки,** указанной в жалобе, данная информация является основанием для проведения **внеплановой проверки в соответствии с положениями пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.**

Плановые и внеплановые проверки

Плановая проверка	Внеплановая проверка
<ul style="list-style-type: none">✓ Плановые проверки осуществляются на основании плана проведения плановых проверок, утверждаемого руководителем контрольного органа на один год.✓ При составлении плана проведения плановых проверок учитывается отнесение субъекта контроля к определенной категории риска.	<ol style="list-style-type: none">1. При рассмотрении жалобы2. При поступлении информации о нарушении законодательства о контрактной системе3. Истечение срока ранее выданного предписания4. Поступления информации о согласовании заключения контракта с ЕП5. Рассмотрение обращения о включении информации в РНП



Согласно части 19 статьи 99 Закона N 44-ФЗ в случае, если федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок, по результатам внеплановых проверок выданы связанные с одной и той же закупкой решения в отношении одних и тех же действий (бездействия) субъектов контроля, **выполняется решение, принятое федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.**

Плановые проверки

Осуществляются на основании риск-ориентированного подхода

Основной критерий:

Количество случаев неисполнения предписаний

$$КР_2 = \frac{НП}{П} \times 100\%, \quad 50 \%$$

Количество закупок с нарушениями законодательства о контрактной системе, выявленными по результатам проведения контрольных мероприятий

$$КР_1 = \frac{ЗН}{3} \times 100\%, \quad 25 \%$$

Дополнительный критерий:

Количество случаев по не включению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случае одностороннего отказа от исполнения контракта

$$КР_3 = \frac{PK_i}{PK_{max}} \times 100\%, \quad 25 \%$$



<http://regulation.gov.ru/p/144550>

Формула расчёта категорий риска в отношении субъектов контроля

$$\Sigma = 0,25 \times \text{КР}_1 + 0,5 \times \text{КР}_2 + 0,25 \times \text{КР}_3$$

Субъекты контроля, набравшие **от 60 до 100 баллов** (включительно) – **группа высокого риска**.

*В отношении субъектов контроля относящихся к категории **высокого риска** ФАС России проводит плановые проверки.*

Пример:

Выдано решение и предписание по результатам рассмотрения жалобы участника закупки, такое предписание не исполнено заказчиком, а также с учетом отсутствия у заказчика иных жалоб, по результатам рассмотрения которых выявлены нарушения, а также выданы предписания при расчете категории риска такой субъект контроля получит **максимальное** количества баллов по основным критериям в силу того, что в процентном соотношении его показатель количества закупок с нарушениями и неисполнение предписания будут рассчитываться как максимально возможное.

При этом в случае наличия **большого** количества рассмотренных жалоб в отношении субъекта контроля, при этом при **исполнении** в полном объеме предписаний ФАС России в процентном соотношении такой субъект контроля получит более **низкий** балл при расчете категории риска.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



@fasrussia



fas.gov.ru